

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

М2.В.ДВ.01.01 Энергетическое право

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

**Профиль образовательной программы Природоресурсное право,
экологическое право, земельное право**

Форма обучения заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Методические указания по проведению практических занятий и лабораторных практикумов.....	3
1.1 Практическое занятие № ПЗ-1 Энергетическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.....	3
1.2 Практическое занятие № ПЗ-2 Правовое регулирование договоров в сфере энергетики	3
1.3 Лабораторный практикум №1. Экологические требования в энергетике	4
1.4 Лабораторный практикум №2. Ответственность за нарушение законодательства в сфере энергетики.....	4
2.Методика решения учебных дел (задач) по дисциплине	6

1. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ И ЛАБОРАТОРНЫХ

ПРАКТИКУМОВ

1.1 Практическое занятие № 1 (2 часа).

Тема: «Энергетическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.»

1.1.1 Задание для работы:

1. Энергетическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.
2. Система энергетического права.
3. Энергетические правоотношения.
4. Правовое регулирование энергосбережения и обеспечение энергетической безопасности.
5. Энергетическая стратегия России.

1.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: энергетического права как отрасли, как науки и как учебной дисциплины. Рассмотреть систему энергетического права. Изучить нормативные правовые акты, регулирующие энергоснабжение. Рассмотреть энергетическую стратегию России.

1.1.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привил навыки по выявлению и определению понятия Энергетического права как отрасль права, наука и учебная дисциплина.

Кроме того, осуществлено закрепление углубление знаний, приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практик; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.2 Практическое занятие № 2 (2 часа).

Тема: «Правовое регулирование договоров в сфере энергетики »

1.2.1 Задание для работы:

1. Виды договоров, используемых в сфере энергетики.
2. Договор энергоснабжения.
3. Договоры, заключаемые в процессе осуществления оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и доступа к услугам администратора торговой системы

оптового рынка.

4. Договоры, заключаемые в процессе осуществления доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии.

5. Договоры, заключаемые в процессе функционирования оптового рынка электроэнергии.

6. Договоры, заключаемые в процессе функционирования розничного рынка электроэнергии.

1.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: договора энергоснабжения, рассмотреть виды договоров, используемых в сфере энергетики. Изучить особенности этих видов договоров. Рассмотреть все элементы.

1.2.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привил навыки по выявлению и определению понятия правового регулирования договоров в сфере энергетики.

Кроме того, осуществлено закрепление углубление знаний, приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практик; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.3 Лабораторный практикум №1 (2 часа).

Тема: «Экологические требования в энергетике»

1.3.1 Задание для работы:

1. Понятие и система экологических требований к отдельным видам хозяйственной и иной деятельности.

2. Особенности экологических требований в энергетике.

3. Правовой режим земель энергетики.

4. Ограничения прав на землю в охранных зонах объектов энергетики.

Задача

ОАО «Челябэнергосбыт» обратилось в арбитражный суд с иском о взыскании задолженности за электрическую энергию, поставленную в период с февраля по июнь 2008 года в места общего пользования многоквартирных жилых домов. Разрешая спор, суд указал на избрание жильцами многоквартирных домов, расположенных в г. Челябинске, непосредственного способа управления жилыми домами и заключение собственниками помещений от своего имени договоров энергоснабжения с обществом «Челябэнергосбыт».

В спорный период ответчики не являлись управляющими компаниями многоквартирных жилых домов, а лишь осуществляли выполнение работ, связанных с их содержанием. Поскольку доказательств, подтверждающих передачу ответчикам внутридомовых инженерных систем и наличие договоров управления, заключенных между ответчиками и собственниками помещений многоквартирных жилых домов, не представлено, суд пришел к выводу об отсутствии оснований для возложения на ответчиков обязанности по оплате электрической энергии, потребленной местами общего пользования многоквартирных жилых домов.

В кассационной жалобе истец ссылался на принятие ответчиками по договорам подряда от 01.12.2006 № 19-ЭО, заключенным с собственниками помещений многоквартирных жилых домов, обязанности по содержанию общего имущества многоквартирного жилого дома, в том числе по содержанию внутридомовых сетей, включая места общего пользования, что, по мнению заявителя, является основанием для взыскания стоимости потребленной местами общего пользования электрической энергии.

Какое решение должен принять суд? Входит ли в понятие «содержание общего имущества» услуги по электроснабжению?

Задача

В соответствии с договором между открытым акционерным обществом энергетики и электрификации «Самараэнерго» и открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги», последнее обязалось осуществлять передачу электрической энергии гражданам-потребителям открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Самараэнерго».

26 марта 2008 г. в результате схлеста проводов произошел перепад напряжения в линии электропередачи, вызвавший пожар жилого дома, принадлежащего гражданке Х. В соответствии с п. 8.2.2 вышеупомянутого договора, отклонение показателей качества электроэнергии сверх величин, установленных обязательными требованиями, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации, входит в зону ответственности исполнителя (ответчика). На основании решения Автозаводского районного суда города Тольятти от 27 февраля 2009 г. ОАО «Самараэнерго» возместило гражданке Х. 904762 рубля и обратилось в порядке регресса с иском к ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги».

В суде представитель ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» заявил об отсутствии вины ОАО в возникновении аварии, а также об отсутствии у открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Самараэнерго» правовых оснований для предъявления к нему требований о взыскании убытков в порядке регресса.

Какое решение должен принять суд?

1.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: экологических требований, системы экологических требований к отдельным видам хозяйственной деятельности. Правовой режим земель энергетики. Рассмотреть ограничения прав на землю в охранных зонах объектов энергетики.

1.3.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привил навыки по выявлению и определению экологических требований в энергетике. Кроме того, осуществлено закрепление углубление знаний, приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практик; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.4 Лабораторный практикум №2 (2 часа).

Тема: «Ответственность за нарушение законодательства в сфере энергетики.»

1.4.1 Задание для работы:

1. Понятие и виды юридической ответственности за нарушения законодательства в сфере энергетики.
2. Дисциплинарная, административная и уголовная ответственность за правонарушения в сфере энергетики.
3. Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу физических и юридических лиц нарушением законодательства об энергетике.
4. Корпоративная ответственность в сфере энергетики

Задача

11 января 2009 г. между предприятием и муниципальным образованием заключен договор на возмещение затрат по теплоснабжению жилого фонда, по условиям которого администрация муниципального образования обязалась возмещать предприятию убытки, возникающие в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую на нужды населения, проживающего в жилищном фонде муниципального образования. В период с января по май 2009 года предприятие предоставляло проживающему в муниципальном жилищном фонде муниципального образования населению услуги по теплоснабжению, оплачиваемые по тарифам, установленным органом местного самоуправления на 2009 год для населения.

Ссылаясь на ненадлежащее исполнение муниципальным образованием договорных обязательств по возмещению убытков, предприятие обратилось в арбитражный суд с иском, указав, что спорные денежные средства необходимо взыскать не с муниципального образования, а вычесть из субсидии, выделяемой бюджетом Архангельской области на покрытие убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, на тепловую энергию, отпускаемую на нужды населения.

Является ли заключенный сторонами договор на возмещение затрат по теплоснабжению жилищного фонда гражданско-правовым договором? Какое решение должен принять арбитражный суд?

1.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия и виды юридической ответственности за нарушения законодательства в сфере энергетики. Данная ответственность представляет собой необходимость, обязанность отвечать за свои действия (бездействия), поступки, соблюдение требований законодательных норм, правовых и подзаконных актов в данной сфере деятельности.

Выделяют несколько видов ответственности- дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная. Привлечение к тому или иному виду ответственности определяется тяжестью последствий аварийных ситуаций в электроустановках, величиной нанесенного ущерба, долей вины лица, привлекаемого к ответственности.

1.4.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привил навыки по выявлению и определению ответственности за нарушение законодательства в сфере энергетики.

Кроме того, осуществлено закрепление углубление знаний, приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практик; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2. Методика решения учебных дел (задач) по дисциплине

Под методикой решения учебных дел (задач) понимается система методических положений и приемов разбора конкретного учебного дела (задачи), которая должна обеспечить: а) правильное решение дела по существу; б) юридическую обоснованность решения со ссылкой на конкретные правовые нормы; в) учет сложившейся судебной практики; г) логичность и последовательность изложения доводов, каждый из которых должен отталкиваться от предыдущего; д) максимально краткую и точную формулировку промежуточных выводов и итогового решения (ответов на поставленные вопросы).

К основным методическим положениям и приемам, необходимым для решения учебного дела, относятся следующие:

1. Установите характер и виды возникших правоотношений;
2. С учетом характера и видов правоотношений определите круг нормативных правовых актов, подлежащих применению;
3. Определите круг материалов судебной практики по данной категории дел;

4. Определите теоретические основы решения дела. Составьте перечень литературных источников, необходимых для усвоения теоретических положений для правильного решения дела;
5. Сформулируйте основные положения в обоснование каждого этапа решения дела и ответов на поставленные вопросы. Обоснуйте их ссылками на закон и судебную практику;
6. Кратко и четко сформулируйте итоговые выводы.

Образцы решения задач

Задача 1. Представительный орган субъекта РФ обратился с запросом в КС РФ, в котором оспаривал конституционность п. 3 ст. 15 ЗК РФ, допускающего приобретение иностранными гражданами и лицами без гражданства земельных участков вне приграничных территорий, п. 12 ст. 30 ЗК РФ, согласно которому иностранные граждане и лица без гражданства вправе приобретать в собственность земельные участки для строительства, п. 5 ст. 35 ЗК РФ, устанавливающего для иностранных граждан и лиц без гражданства как собственников зданий и сооружений преимущественное право на выкуп земельных участков, на которых находятся указанные объекты недвижимости.

По мнению Думы субъекта РФ, иностранные граждане и лица без гражданства обладают значительно большими по сравнению с российскими гражданами финансовыми возможностями, что создает для них преимущества в приобретении в собственность земельных участков. Указанные нормы ЗК РФ противоречат ст. 2, 4 (ч. 3), 7 (ч. 1), 9 (ч. 1), 15 (ч. 1), 19 (ч. 2), 36 (ч. 1) и 67 (ч. 1) Конституции РФ, согласно которой земля является основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, т.е. народов Российской Федерации, поэтому закон не может ограничивать и перераспределять эту основу и право на нее в пользу лиц, не относящихся к народам Российской Федерации. Предоставление иностранным гражданам, лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам права собственности на землю умаляет (ограничивает) территориальную основу жизни и деятельности народов Российской Федерации, создает возможность отторжения земли иностранному государству посредством сделок или предъявления территориальных претензий к Российской Федерации, может привести к нарушению суверенитета Российской Федерации.

Вопросы

1. Затрагивает ли суверенитет России и ее территориальную целостность предоставление земельных участков в частную собственность?
2. Противоречит ли Конституции РФ законодательная возможность предоставления иностранным гражданам, лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам права собственности на земельные участки?

Решение

1. Анализ характера правоотношений. Переданный на рассмотрении КС РФ вопрос касается соответствия Конституции РФ положений ЗК РФ о правах иностранных граждан и лиц без гражданства иметь в собственности земельные участки на территории РФ. Для выяснения характера спорного правоотношения необходимо: 1) дать сравнительно-правовую характеристику прав граждан Российской Федерации и иностранцев и лиц без гражданства; 2) установить, каким образом обеспечивается территориальная целостность России; 3) установить ограничения, предусмотренные действующим законодательством в обладании на праве собственности земельными участками иностранными гражданами и лицами без гражданства; 4) соотнести выявленные ограничения с законодательными способами охраны территориальной целостности России; 5) выявить нарушения оспариваемыми нормами прав граждан Российской Федерации; 6) установить, противоречат ли оспариваемые положения ЗК РФ Конституции РФ, если да, то в какой части.

2. Нормативные акты, подлежащие применению. С учетом поставленных для анализа спорного правоотношения задач необходимо использовать следующие нормативные акты:

1. Конституцию РФ 1993 г., являющуюся нормативным актом, обладающим высшей юридической силой на всей территории РФ. 2. Земельный кодекс РФ 2001 г., регулирующий земельные отношения в Российской Федерации. 3. ГК РФ — устанавливает общие положения о праве собственности на земельные участки и его содержание, принципы оборотоспособности земли и других природных ресурсов, порядок применения гражданского законодательства к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц.

3. Теоретические выкладки, положения и литература.

Теоретической основой разрешения спора являются следующие группы научных положений. 1. Конституция РФ является основным источником, формой выражения права в России, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ. 2. Конституционные принципы — это основополагающие положения, характеризующиеся приоритетностью перед иными правовыми установлениями и распространяющие свое действие на всех субъектов права. При решении задачи необходимо раскрыть юридическую природу и порядок взаимодействия конституционного принципа целостности и неприкосновенности территории РФ (ч. 1 и 3 ст. 4) в сочетании с правом частной собственности на землю (ст. 9) и иные природные ресурсы, возникающим в порядке, установленном законом, при условии, что использование земли должно осуществляться без причинения ущерба окружающей среде и нарушения прав и законных интересов иных лиц (ст. 36).

3. Земля является основой жизни и деятельности человека и недвижимым имуществом, объектом гражданских прав (ст. 1 ЗК РФ). Объектом земельных правоотношений, т.е. отношений, урегулированных земельно-правовыми нормами, является земля как природный объект и природный ресурс и земельный участок (часть участка) с определенными границами. Объектом гражданских прав и гражданского оборота является не земля как природный объект и ресурс и не часть государственной территории, а земельный участок как объект гражданских прав.

4. Принцип ограниченности оборотоспособности земли как объекта гражданских прав, согласно которому земельные участки в зависимости от целевого назначения и правового режима могут быть исключены или ограничены в обороте.

5. Принцип равенства гражданских прав граждан Российской Федерации и прав иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не установлено федеральным законом (ст. 1 ГК РФ).

Литература

1. Аверьянова, Н. Н. Развитие положений о земле и других природных ресурсах в конституционном законодательстве России / Н. Н. Аверьянова // Конституционное и муниципальное право. — 2010. — № 5.

2. Анисимов, А. П. Земельное право России: учебник /А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин. — М. : Юрайт,2012.

3. Анисимов, А. П. Конституционно-правовое регулирование права частной собственности на земельные участки граждан и их объединений / А. П. Анисимов, А. И. Мелихов, А. Ю. Чикильдина // Вопросы государственного и муниципального управления. — 2009. — № 3.

4. Анисимов, А. П. Конституционно-правовое регулирование права частной собственности на земельные участки :монография / А. П. Анисимов, А. И. Мелихов. — Волгоград, 2009.

5. Бобряшова, М. А. Права на земельные участки иностранных физических и юридических лиц в России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М. А. Бобряшова. — М., 2012.

4. Судебная практика.

1. Постановление КС РФ от 17 февраля 1998 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности положения части второй статьи 31 Закона СССР от 24 июня 1981 года “О правовом положении иностранных граждан в СССР” в связи с жалобой Яхъя Даши Гафура». 2. Постановление КС РФ от 23 апреля 2004 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности Земельного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Мурманской областной Думы».

5. Решение задачи и обоснование выводов. Конституция РФ в качестве общего принципа российского законодательства устанавливает «национальный режим» для иностранных лиц и лиц без гражданства, т.е. в отношении прав и обязанностей приравнивает их к российским гражданам.

Соответствующие положения предусмотрены в ст. 62 (ч. 3), согласно которой иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

В соответствии со ст. 15 ЗК РФ, ст. 261 ГК РФ объектом права собственности на землю являются земельные участки, представляющие собой часть поверхности земли в границах территории РФ. При предоставлении земли в частную собственность приобретателю передается не часть государственной территории, а земельный участок как объект гражданских прав, что не затрагивает суверенитет Российской Федерации и ее территориальную целостность.

Федеральный законодатель в целях охраны территориальной целостности ввел запрет на приобретение в собственность иностранными гражданами и лицами без гражданства земельных участков на приграничных территориях, сельскохозяйственных угодий, участков континентального шельфа и недр. Соответствующие положения предусмотрены в ст. 15 ЗК РФ, ст. 8 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», ст. 3 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», ст. 5 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и ст. 1.2 Федерального закона «О недрах».

Выводы

1. При предоставлении земли в частную собственность приобретателю передается не часть государственной территории, а земельный участок как объект гражданских прав, что не затрагивает суверенитет Российской Федерации и ее территориальную целостность.
2. Законодательная возможность предоставления иностранным гражданам, лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам права на определенных условиях приобретать в собственность и в определенных пределах владеть, пользоваться и распоряжаться земельными участками не противоречит Конституции РФ.