

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для  
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

**М2.В.02 Правовое регулирование обращения с отходами производства и  
потребления**

**Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция**

**Профиль подготовки** Природоресурсное право, экологическое право, земельное право

**Форма обучения** очная

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	3
2. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....	5
3. Методические рекомендации по подготовке к занятиям и лабораторных практикумов.....	8
3.1 Практическое занятие №1 «Законодательное регулирование в сфере обращения с отходами производства и потребления».....	8
3.2 Практическое занятие №2 «История развития законодательства об отходах производства и потребления, актуальные проблемы его развития в настоящее время».....	9
3.3 Практическое занятие №3 «Нормативно правовая база в области обращения с отходами».....	10
3.4 Практическое занятие №4 «Ответственность за нарушение законодательства в сфере отходов производства и потребления».....	11
3.5 Практическое занятие №5 «Управление деятельностью по обращению с отходами на примере субъектов Российской Федерации».....	11
3.6 Лабораторный практикум №1 «Государственный контроль и надзор в области обращения с отходами».....	11

## 1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

№ п.п.	Наименование темы	Общий объем часов по видам самостоятельной работы (из табл. 5.1 РПД)				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка контрольной работы	индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	самостоятельное изучение вопросов (СИВ)	подготовка к занятиям (ПкЗ и ЛП)
1	2	3	4	5	6	7
1	Тема №1. Законодательное регулирование в сфере обращения с отходами производства и потребления.	-	-	-	6	2
2	Тема №2. История развития законодательства об отходах производства и потребления, актуальные проблемы его развития в настоящее время.	-	-	-	6	2
3	Тема №3. Нормативно правовая база в области обращения с отходами.	-	-	-	7	2
4	Тема №4. Государственный контроль и надзор в области обращения с отходами.	-	-	-	7	2
5	Тема №5. Ответственность за нарушение законодательства	-	-	-	7	3

	в сфере отходов производства и потребления.					
6	Тема №6. Управление деятельностью по обращению с отходами на примере субъектов Российской Федерации.	-	-	-	7	3
	Итого	54	-	-	40	14

## 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

### 2.1. Назовите основные понятия и определения, применяемые в сфере обращения с отходами производства и потребления?

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие понятия: **отходы производства и потребления** - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом; **обращение с отходами** - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов; **размещение отходов** - хранение и захоронение отходов; **хранение отходов** - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения; **захоронение отходов** - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду; **утилизация отходов** - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация); **обезвреживание отходов** - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду; **объекты размещения отходов** - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов; **трансграничное перемещение отходов** - перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств; **лимит на размещение отходов** - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории; **норматив образования отходов** - установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

### 2.2. Что понимается под обеспечением экологической безопасности в Российской Федерации?

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие понятия: **экологическая безопасность** - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия

хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий. Сравнить понятие экологическая безопасность в законодательстве Российской Федерации и зарубежных странах.

**2.3. Назовите основные законы, природоохранительного и природоресурсного характера, которые были направлены на обеспечение безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества, а также хозяйственных объектов в Советском союзе. В чем их отличие от существующей нормативно правовой базы в сфере экологии?**

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие: Закон об охране природы в РСФСР 1960, Основы земельного законодательства Союза ССР и союзных республик 1968, Основы водного законодательства СССР 1970, О мерах по дальнейшему улучшению охраны природы 1972, Основы законодательства о недрах СССР 1975, Основы лесного законодательства СССР, 1977 Об использовании и охране животного мира 1980, Об охране атмосферного воздуха 1980

**2.4. Назовите какой либо опыт в разработке программ минимизации отходов на предприятиях России и Оренбургской области?**

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на деятельность предприятий и организаций, деятельность которых связана с загрязнением окружающей среды и провести анализ об опыте данных субъектов в разработке программ минимизации отходов.

**2.5. Какие организации, осуществляющие услуги на территории Оренбургской области в сфере обращения с отходами Вы знаете?**

При изучении вопроса необходимо найти и проанализировать деятельность организаций, осуществляющие услуги на территории Оренбургской области в сфере обращения с отходами.

**2.6. Какие государственные органы, осуществляют федеральный государственный экологический контроль в области обращения с отходами?**

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется федеральными органами исполнительной власти и региональными органами исполнительной власти, назначаемыми соответственно Правительством РФ и органами власти субъекта РФ (региональными администрациями, региональными правительствами).

Задачами государственного надзора в области обращения с отходами являются выявление, пресечение правонарушений и соответственно предупреждение совершения новых при осуществлении хозяйственной деятельности органами власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, в том числе осуществляющими деятельность без образования юридического лица — предпринимателями.

**2.7. Ваши предложения в части повышения его эффективной работы?**

При изучении вопроса необходимо разработать предложения по совершенствованию деятельности государственных органов, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль в области обращения с отходами.

## **2.8. Возможно ли проводить контролирующему органу внеплановую проверку деятельности юридического лица?**

При изучении вопроса необходимо проанализировать Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Данный закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

## **2.9. Какие для этого имеются основания, предусмотренные действующим законодательством?**

При изучении вопроса необходимо проанализировать Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

## **2.10. Какие элементы образуют состав нарушения в сфере обращения с отходами?**

Основанием юридической ответственности в области обращения с отходами является совершение экологического правонарушения. Наиболее распространенными правонарушениями в данной области являются: нарушение установленного порядка обращения с отходами, которое привело или может привести к загрязнению окружающей природной среды, прямому или опосредованному вредному воздействию на здоровье человека и экономическим убыткам; самовольное размещение или удаление отходов; скрытие превышения установленных лимитов на объемы образования или размещения отходов; невыполнение требований обращения с отходами, которое привело к негативным экологическим, санитарно-эпидемиологическим последствиям или причинило материальный или моральный ущерб; нарушение требований безопасной перевозки опасных отходов.

Правонарушения в сфере обращения с отходами являются разновидностью экологических правонарушений. Между тем они по своему составу неоднородны, и их можно классифицировать по различным критериям. По объектам посягательства их можно разделить на правонарушения, направленные на окружающую природную среду или жизнь и здоровье человека, в случае нарушения права граждан на безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду.

## **2.11. Какой из видов ответственности наиболее часто применяется к правонарушителям природоохранного законодательства?**

При изучении вопроса необходимо проанализировать виды юридической ответственности, дать определение юридической ответственности, проанализировать правоприменительную практику в сфере охраны окружающей среды.

**2.12. В чем заключаются особенности возмещения вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды?**

При изучении вопроса необходимо проанализировать Заключение Минэкономразвития России от 01.08.2013 "По итогам экспертизы приказа Минприроды России от 8 июля 2010 г. N 238 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды"

**2.13. Какие на Ваш взгляд имеются приоритеты в решении задач в сфере обращения с отходами и их последовательность?**

Быстрый рост населения и его сосредоточение в городах важнейшие тенденции наступившего столетия. Соответственно увеличивается и концентрация в городах различных отходов, прежде всего твердых бытовых отходов, требующих своевременного удаления от мест проживания населения и безопасной утилизации. Одним из важных направлений в области формирования комплексной системы обращения с твердыми бытовыми отходами является необходимость внедрения в практику европейских механизмов селективного сбора ТБО в городах, ориентированного на раздельный сбор различных видов отходов, выделение вторичного сырья с возможностью его повторного использования или переработки, выделение опасных видов отходов из общего потока ТБО, накапливаемых населением.

**2.14. Какие существуют подходы к построению и развитию систем управления отходами?**

При изучении вопроса необходимо провести сравнительный анализ теоретических и практических аспектов современной системы обращения с отходами производства и потребления; рассмотреть возможность использования логистического подхода для построения сбалансированной системы управления отходами. Обосновать потребность в формировании подсистемы управления отходами производства и потребления в структуре современной градостроительной деятельности.

**3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ И ЛАБОРАТОРНЫМ ПРАКТИКУМАМ**

**3.1 Практическое занятие №1. Законодательное регулирование в сфере обращения с отходами производства и потребления.**

Необходимо рассмотреть организацию безопасного обращения с отходами производства и потребления относящегося к объекту государственного регулирования. Проанализировать законы и подзаконные акты, принимаемые государственными органами власти и управления, которые создают необходимую правовую основу для

целенаправленной управленческой деятельности по организации и контролю за состоянием окружающей среды при обращении с отходами. Исследовать вопрос о правовом регулирование обращения с отходами производства и потребления преследует цель предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую природную среду, а также рационального использования природных и материальных ресурсов. Обращение с отходами производства и потребления сложилось в структуре экологических и природоресурсных правоотношений, поскольку в экологических отношениях обеспечивается право на благоприятную окружающую среду, а в природоресурсных отношениях – право на природные ресурсы и требования к их рациональному использованию. В природоресурсных правоотношениях регулируется деятельность по вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников производственного сырья.

### **3.2. Практическое занятие №2 «История развития законодательства об отходах производства и потребления, актуальные проблемы его развития в настоящее время»**

Необходимо знать значение проблем обращения с отходами производства и потребления, включающей экологический, земельный, финансовый, гражданско-правовой и иные аспекты. Рассмотреть развитие законодательства по охране природы в России в трех периодах – до 1917 г., в период Советского Союза и в постсоветское время.

В начале 20-х гг. XX в., с приходом советской власти и с национализацией всех природных ресурсов, был принят ряд законов: Земельный кодекс РСФСР (1922), Лесной кодекс РСФСР (1923), декрет СНК РСФСР «О недрах земли» (1920), постановление ЦИК и СНК СССР «Об основах организации рыбного хозяйства Союза ССР» (1924), декрет СНК РСФСР «Об охоте» (1920), декрет СНК РСФСР «Об охране памятников природы, садов и парков» (1921), декрет СНК РСФСР «О санитарной охране жилищ» (1919).

До 1970-х гг. проблема защиты природной среды рассматривалась не как экологическая, а как санитарная, то есть с точки зрения влияния на здоровье человека. Постановления Правительства «О мерах борьбы с загрязнением атмосферного воздуха и об улучшении санитарно-гигиенических условий населенных мест» (1949), «О мерах по предотвращению загрязнения Каспийского моря» (1968) и другие касались охраны конкретных природных объектов страны. В 1970-80 х гг. было принято новое природоохранное законодательство – Земельный кодекс РСФСР (1970), Водный кодекс РСФСР (1972), Кодекс РСФСР о недрах (1976), Лесной кодекс РСФСР (1978), Закон РСФСР «Об охране атмосферного воздуха» (1982), Закон РСФСР «Об охране и использовании животного мира» (1982). Тогда окружающая среда не рассматривалась как нечто целостное, а скорее как набор определенных, пусть и нуждающихся в защите, но разобщенных ресурсов. В сентябре 1972 г. Сессия Верховного Совета СССР установила охрану природы и бережное использование природных ресурсов как одну из самых важных задач государства.

В постсоветской России с момента возобновления деятельности Государственной Думы в 1993 г., было принято около трех десятков законов, касающихся экологии. Это законы природоохранительного и природоресурсного характера, которые были направлены на обеспечение безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества, а также хозяйственных объектов с учетом риска возникновения природных и техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций.

Среди них законы «О санитарно эпидемиологическом благополучии населения» (1991), «О недрах» (1992), «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» (1993), «Об особо охраняемых природных территориях» (1995), «О животном мире» (1995), «Водный кодекс РФ» (1995), «О радиационной безопасности населения» (1996), «О Красной книге Российской Федерации» (1996), «Лесной кодекс РФ» (1997), «Об отходах производства и потребления» (1998) и др.

### **3.3.Практическое занятие №3 «Нормативно-правовая база в области обращения с отходами»**

Рекомендуем после раскрытия приведенных выше вопросов дополнительно обсудить законодательство Российской Федерации, действующее в области обращения с отходами производства и потребления. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления, субъекта Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере отходов производства и потребления на территории Волгоградской области. Государственные стандарты, правила, нормативы и требования безопасного обращения с отходами. Государственный учет и отчетность в области обращения с отходами.

### **3.4.Практическое занятие №4 «Ответственность за нарушение законодательства в сфере отходов производства и потребления»**

Рекомендуем после раскрытия приведенных выше вопросов дополнительно обсудить объекты нарушения природоохранного законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления. Понятие и виды ответственности за нарушение природоохранного законодательства, выразившегося в несанкционированном размещении ТБО. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами. Административная и уголовная ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами. Исчисление размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления, включая ТБО и мусор. Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденная Приказом Минприроды России от 08.07.2010г. № 238

### **3.5.Практическое занятие №5 «Управление деятельностью по обращению с отходами на примере субъектов Российской Федерации»**

Рекомендуем изучить управление отходами – неотъемлемый, необходимый, обязательный элемент в общественном развитии, который имеет стратегическое значение для жизнеобеспечения населения. Механизмы разработки и принятия решений на различных уровнях управления отходами. Схема санитарной очистки города и региона.

Региональная система управления отраслью отходов производства и потребления на территории Ростовской области.

Концепция обращения с муниципальными отходами в Оренбургской области.

Концепция обращения с твердыми бытовыми отходами на территории Оренбургской области.

Концепция управления отходами на уровне региона (Оренбургская область).

Управление твердыми бытовыми отходами в регионе.

### **3.6.Лабораторный практикум №1 (4 часа). «Государственный контроль и надзор в области обращения с отходами»**

Рекомендуем изучить понятие и принципы государственного контроля и надзора в области обращения с отходами. Полномочия природоохранных структур органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере отходов производства и потребления. Их взаимодействие и координация при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Конституционное регулирование природопользования и охраны окружающей среды.