

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для  
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

**М2.В.03 Правовая охрана атмосферного воздуха**

**Направление подготовки** 40.04.01 Юриспруденция

**Профиль подготовки** Природоресурсное право, экологическое право,  
земельное право

**Форма обучения** очная

## **СОДЕРЖАНИЕ**

|                                                                                                                                       |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Организация самостоятельной работы.....</b>                                                                                     | <b>3</b>  |
| <b>2. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....</b>                                                        | <b>3</b>  |
| <b>3. Методические рекомендации по подготовке к занятиям и лабораторным<br/>практикумам.....</b>                                      | <b>10</b> |
| <b>3.1 Практическое занятие №1 «Юридическая природа охраны атмосферного<br/>воздуха».....</b>                                         | <b>3</b>  |
| <b>3.2 Практическое занятие №2 «Правовое регулирование управления в области<br/>использования и охраны атмосферного воздуха».....</b> | <b>3</b>  |
| <b>3.3 Практическое занятие №3 «Правовые основы нормирования загрязнения<br/>атмосферного воздуха».....</b>                           | <b>4</b>  |
| <b>3.4 Практическое занятие №4 «Контроль за охраной атмосферного воздуха».....</b>                                                    | <b>5</b>  |
| <b>3.5 Практическое занятие №5 «Правовые меры предупреждения загрязнения<br/>атмосферного воздуха».....</b>                           | <b>6</b>  |
| <b>3.6 Практическое занятие №6 «Ответственность за нарушение законодательства в<br/>области охраны атмосферного воздуха».....</b>     | <b>8</b>  |
| <b>3.7 Лабораторный практикум №1. «Ответственность за нарушение законодательства<br/>в области охраны атмосферного воздуха».....</b>  | <b>11</b> |

## 1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

### 1.1. Организационно-методические данные дисциплины

| № п.п. | Наименование тем                                                                                       | Количество часов по видам самостоятельной работы<br>(из табл. 2 РПД) |                      |                |                             |                       |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------|-----------------------------|-----------------------|
|        |                                                                                                        | подготовка курсовой работы (проекта)                                 | подготовка рефератов | подготовка РГР | изучение отдельных вопросов | подготовка к занятиям |
| 1      | 2                                                                                                      | 3                                                                    | 4                    | 5              | 6                           | 7                     |
| 1.     | <b>Тема 1</b> Юридическая природа охраны атмосферного воздуха.                                         |                                                                      |                      |                | 5                           | 4                     |
| 2.     | <b>Тема 2</b> Правовое регулирование управления в области использования и охраны атмосферного воздуха. |                                                                      |                      |                | 5                           | 4                     |
| 3.     | <b>Тема 3</b> Правовые основы нормирования загрязнения атмосферного воздуха                            |                                                                      |                      |                | 5                           | 4                     |
| 4.     | <b>Тема 4</b> Контроль за охраной атмосферного воздуха                                                 |                                                                      |                      |                | 5                           | 4                     |
| 5.     | <b>Тема 5</b> Правовые меры предупреждения загрязнения атмосферного воздуха                            |                                                                      |                      |                | 5                           | 4                     |
| 6.     | <b>Тема 6</b> Ответственность за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха      |                                                                      |                      |                | 5                           | 4                     |
| 7.     | Итого                                                                                                  | 54                                                                   |                      |                | 30                          | 24                    |

## 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

### 2.1 Рассматриваемые вопросы

#### 2.1 Система и общая характеристика источников законодательства об охране атмосферного воздуха в Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и

иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Законодательство субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха вправе предусматривать введение дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха.

Имущественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности по охране атмосферного воздуха, регулируются гражданским законодательством.

Отношения в области охраны атмосферного воздуха, возникающие при установлении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, регулируются законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

## **2.2 Понятие и структура законодательства об охране атмосферного воздуха в Российской Федерации.**

Законодатель закрепляет как минимум два важнейших положения, необходимых для современного понимания законодательства об охране атмосферного воздуха: а) это система не только законодательных, но и иных нормативных правовых актов; б) это система указанных актов не только федеральных, но и субъектов Федерации. Однако прежде чем рассмотреть систему исследуемого законодательства, следует вернуться к истории вопроса о его понятии. История проблемы. С точки зрения истории развития законодательства об охране атмосферного воздуха интересны два подхода к определению его места в системе отраслей законодательства: а) законодательство об охране атмосферного воздуха как составная часть санитарного законодательства; б) как воздушное законодательство и (или) его разновидности .

## **2.3 Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.**

Вред, причиненный здоровью, имуществу граждан и юридических лиц и окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха. Для лиц, виновных в нарушении законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха, предусмотрена:

1.уголовная ответственность – в случае совершения общественно опасных деяний, признанных уголовным законодательством преступлениями.

2. административная ответственность. Устанавливается Федеральным Собранием РФ и по его уполномочию другим нижестоящим органом.

#### **2.4 Основные факторы, влияющие на качество атмосферного воздуха на территории г. Волгограда.**

В 2003 году в Волгограде отмечалось повышенное содержание диоксида азота (1.5ПДК), оксида азота (1.2ПДК), формальдегида (5.3ПДК), фенола (1.3ПДК). Максимальные концентрации достигали: пыли – 1.4ПДК, диоксида азота – 2.8ПДК, фторида водорода – 1.5ПДК, хлорида водорода – 3.0ПДК, фенола – 1.4ПДК. Наибольшее загрязнение атмосферного воздуха хлоридом водорода, сероводородом, аммиаком, фенолом наблюдается в южной части города (ПНЗ 5.36), где расположены предприятия химической и нефтехимической промышленности; фторидом водорода, формальдегидом в районе расположения ЗАО ВМЗ «Красный Октябрь», ОАО «Тракторная компания «ВгТЗ» и ОАО «Волгоградский алюминий»; диоксидом азота во всех районах города. Наибольший комплексный индекс загрязнения воздуха (ИЗА5) – 14.6 (очень высокий) отмечен в северной промзоне города (ПНЗ 3), наименьший – 3.9 (низкий) в Центральном районе (ПНЗ 35). За последние 5 лет в Волгограде отмечается увеличение загрязнения диоксидом серы, формальдегидом и снижение уровня хлоридом водорода и аммиаком. В прошедшем году отмечен рост средних концентраций пыли, формальдегида, диоксида серы и уменьшение средних концентраций хлорида водорода в целом по городу по сравнению с предыдущим годом. Индекс загрязнения по районам Волгограда в 2003 году составил: Краснооктябрьский район – 14.6 (очень высокий), Кировский район – 6.2 (повышенный), Центральный район – 3.9 (низкий), Красноармейский район – 5.0 (повышенный). Волгоград входит в список городов России (из 220), где по показателю ИЗА5 можно ожидать значительное неблагоприятное воздействие загрязнения атмосферы на здоровье населения.

#### **2.5 Нормативно-правовое регулирование отношений по охране атмосферного воздуха на территории г. Волгограда и Волжского.**

Основные предприятия-загрязнители расположены в границах Волжского бассейна Волгоградской области на территории г. Волгограда, г. Волжского и Светлоярского муниципального района. Масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферу по Волгоградской области от стационарных источников, по данным Облкомприроды, за 2012 год составила 170,8 тыс. тонн, и по сравнению с предыдущим годом масса выбросов уменьшилась на 7,4 тыс. тонн или на 4,2% (2011 г. – 178,2 тыс. т., 2010 г. - 201,1 тыс. т.).

Также загрязнению атмосферного воздуха на территории Волгоградской области, особенно в Волгограде и Волжском, способствует имеющаяся транспортная инфраструктура. По данным управления Росприроднадзора по Волгоградской области выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспорта из года в год значительно увеличиваются: в 2010 г. выброшено 236,6 тыс. тонн загрязняющих веществ, в 2011 г. - 248,4 тыс. тонн, в 2012 г. - 255,1 тыс. тонн. Доля выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспорта в общем объеме выбросов по Волгоградской области составляет от 55% до 60%. С учетом ежегодного увеличения количества автотранспорта на территории области, количество выбросов также будет увеличиваться

## **2.6 Деятельность органов местного самоуправления по охране атмосферного воздуха от негативного воздействия автотранспорта и промышленности.**

Охрана окружающей среды в современных условиях требует разработки обоснованной программы мероприятий на международном и национально-государственном (федеральном, региональном и местном) уровнях с учетом их особенностей. При этом в России федеральные органы власти должны обеспечивать сочетание как комплексных, т.е. учитывающих интересы всей страны, так и дифференцированных к природно-географическим и социально-экономическим особенностям регионов мер по охране окружающей среды. Деятельность субъектов Федерации по охране окружающей среды во многом обусловлена особенностями регионов. На муниципальном же уровне органы власти, как правило, осуществляют непосредственную деятельность по обеспечению экологических требований конкретными природопользователями, загрязнителями окружающей среды, что позволяет наиболее эффективно подбирать природоохранные меры и обеспечивать реализацию на практике эколого-правовых мер. При разработке природоохранных мер необходимо более активно использовать исторический опыт социального регулирования отношений по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды в регионах нашей страны, экологические традиции и обычаи местного населения.

## **2.7 Основания возникновения права пользования атмосферным воздухом.**

Право пользования атмосферным воздухом можно даже классифицировать по основаниям возникновения на общее и специальное. Пользование атмосферным воздухом юридически обусловленная деятельность граждан и юридических лиц, связанная с использованием атмосферного воздуха; осуществляется на основании специальных разрешений.

Виды права пользования атмосферным воздухом:  
в качестве естественного резервуара для выбросов; для  
извлечения его компонентов для нужд различных отраслей промышленности

## **2.8 Субъекты права пользования атмосферным воздухом: их права и обязанности.**

Субъекты права пользования атмосферным воздухом идентичны субъектам права природопользования, поскольку атмосферный воздух является неотъемлимой частью природы.

Субъектами права природопользования являются: граждане; органы государственного управления, объединения, подчиненные Правительству; общественные объединения; органы территориального общественного самоуправления; совместные предприятия и международные объединения и организации с участием белорусских и иностранных юридических лиц; иностранные юридические лица, иностранные государства, международные организации, иностранные юридические и физические лица. В соответствии с видами права природопользования следует выделить такие субъекты права природопользования: землевладельцы и землепользователи, водопользователи, лесопользователи, пользователи животным миром, пользователи атмосферным воздухом.

## **2.9 Требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух.**

Согласно закону «Об охране атмосферного воздуха» (1999 г.), в целях предупреждения вреда, который может быть причинен окружающей среде, здоровью и генетическому фонду человека, стандартами на новую технику, технологию, материалы, вещества и другую продукцию, которые могут оказывать вредное воздействие на атмосферный воздух, устанавливаются требования охраны атмосферного воздуха.

Запрещается внедрение новой техники, технологий, материалов, веществ и другой продукции, а также применение технологического оборудования и других технических средств, если они не отвечают установленным законодательством требованиям атмосферного воздуха.

Производство и использование топлива на территории РФ допускаются только при наличии сертификатов, подтверждающих соответствие топлива, требованиям охраны атмосферного воздуха.

## **2.10 Основание и порядок прекращения права пользования атмосферным воздухом.**

В зависимости от срока пользования различают: бессрочное, долгосрочное, краткосрочное. В зависимости от способа использования различают право

природопользования, осуществляемое: с изъятием природного ресурса, без изъятия природного ресурса из природной среды. В зависимости от субъекта, объекта и цели природопользования (комплексный критерий) выделяют природопользование: общее; специальное .

### **2.11 Международно-правовые меры охраны озонового слоя.**

В 1977 г. Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) был принят Мировой план действий по озоновому слою, предусмотревший необходимость изучения воздействия озонового слоя и его разрывов на ультрафиолетовую радиацию и на заболеваемость людей (документ носил научный характер).

В 1985 г. в Вене состоялась конференция, принявшая Конвенцию об охране озонового слоя. Был установлен список веществ, отрицательно влияющих на озоновый слой, и принято решение о взаимном информировании государств о производстве и использовании этих веществ, о принимаемых мерах. Впервые официально заявлялось о пагубном воздействии изменений озонового слоя на здоровье людей и окружающую среду и о том, что меры по охране озона требуют международного сотрудничества.

Решающим стало подписание Монреальского протокола в 1987 г., согласно которому устанавливался контроль за производством и использованием фреонов и хлор - и фторуглеводородов, наиболее разрушающих озоновый слой. Протокол подписали более 70 стран, в том числе обязательства по нему взяла Российская Федерация.

Многое еще остается неясным: является ли нарушение озонового слоя необратимой катастрофой для земной цивилизации или дело можно поправить? Какие именно причины служат разрушению озонового слоя? Можно ли их окончательно выяснить и ликвидировать?

Поставлено под угрозу выполнение принятых международным сообществом решений из-за несоблюдения рядом государств нормативов сокращения производства влияющих на озон веществ, недостаточности международного контроля (Китай и Индия вообще не подписали Монреальский протокол).

### **2.12 Плата за загрязнение окружающей природной среды выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и другие виды воздействия на него.**

В соответствии со ст. 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" негативное воздействие на окружающую среду является платным. К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся в том числе: выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;



размещение отходов производства и потребления; загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий; иные виды негативного воздействия на окружающую среду. Формы платы, порядок ее исчисления и взимания определяются федеральными законами. Внесение платы не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде.

Расчет базовых нормативов платы осуществляется на основе Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 августа 1992 г. N 632

### **2.13 Эффективность административной ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.**

Действенным средством обеспечения соблюдения экологических требований по охране атмосферного воздуха призвана быть административная, уголовная, гражданско-правовая и иная ответственность, предусмотренная за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха. Административная ответственность в виде предупреждения и штрафа установлена за следующие виды нарушений:

- превышение нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- превышение нормативов предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферу;
- выброс загрязняющих веществ в атмосферу или вредное физическое воздействие на атмосферный воздух без разрешения компетентных государственных органов;
- ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий и сооружений и других объектов, не удовлетворяющих требованиям по охране атмосферного воздуха;
- нарушение правил эксплуатации, а также неиспользование установленных сооружений, оборудования, аппаратуры для очистки и контроля выбросов в атмосферу;
- выпуск в эксплуатацию автомобилей, самолетов, судов и других передвижных средств и установок, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах, а также уровень шума, производимого ими при работе, превышают установленные нормативы;

### **2.14 Правовая защита атмосферного воздуха от воздействия ядерной энергетики.**

В настоящее время для защиты атмосферы от материальных загрязнений широко применяют организационно-технические методы защиты и почти забывают о технологических методах. Последние радикально уменьшают загрязнения атмосферы, но для этого следует создавать экологически чистые технологии, топливо,

производственные, энергетические и транспортные установки, а также безотходные производства. Процесс их создания и внедрения требует много времени, сил и средств.

Организационно-технические методы защиты атмосфер сокращают промвыбросы в атмосферу, но не так кардинально. Основными из них являются рассредоточение и локализация ИЗА, а также очистка выбросов этих источников.

## **2.15 Охрана атмосферного воздуха в Оренбургской области**

Для улучшения состояния атмосферы необходимо:

- Руководству крупных промышленных предприятий принять программы экологизация производства.

- Реконструировать и модернизировать очистные сооружения и промышленное оборудование на предприятиях и заводах области.

- Улучшить промышленные технологии, добиться наибольшей безотходности производства, повысить эффективность технологических процессов.

- Снизить негативное влияние выхлопных газов на атмосферу путем внедрения технологии производства очистных фильтров для автомобильных выхлопных труб, которые бы значительно снизили содержание вредных веществ в их выхлопных газах.

- Использование новейших и безопасных источников энергии.

КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ АДМИНИСТРАЦИИ Оренбургской ОБЛАСТИ в сфере охраны атмосферного воздуха:

- участвует в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории Волгоградской области;

- участвует в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха;

- организует и проводит государственный контроль (государственный экологический контроль) за охраной атмосферного воздуха, за исключением контроля на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

- участвует в проведении мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха;

- осуществляет в пределах своей компетенции координацию деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха.

## **3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ И ЛАБОРАТОРНЫМ ПРАКТИКУМАМ**

### **3.1 Практическое занятие №1 «Юридическая природа охраны атмосферного воздуха»**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: атмосферного воздуха, элементы. Выявить суть охраны атмосферного воздуха. Источники регулирующие отношения в данной сфере.

### **3.2. Практическое занятие № 2 «Правовое регулирование управления в области использования и охраны атмосферного воздуха»**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: управление в области охраны атмосферного воздуха.

### **3.3 Практическое занятие №3 «Правовые основы нормирования загрязнения атмосферного воздуха»**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен изучить нормативно-правовые акты, регулирующие данное правоотношение, рассмотреть нормативы и изучить их содержание.

### **3.4. Практическое занятие №4 «Контроль за охраной атмосферного воздуха»**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

### **3.5 Практическое занятие №5 «Правовые меры предупреждения загрязнения атмосферного воздуха»**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен раскрыть меры предупреждения загрязнения атмосферного воздуха.

### **3.6 Практическое занятие №6, Лабораторный практикум №1. «Ответственность за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха»**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен изучить виды ответственности за нарушение законодательства в данной сфере, выяснить особенности каждого вида