

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для  
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

**М2.В.04 Функции органов публичной власти в сфере экологии и  
природопользования**

**Направление подготовки** 40.04.01 Юриспруденция

**Профиль образовательной программы** Природоресурсное право,  
экологическое право, земельное право

**Форма обучения** очная

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	3
2. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....	4
3. Методические рекомендации по подготовке к занятиям и лабораторным практикумам.....	12
3.1 Практическое занятие №1. Государственная политика в сфере экологии и природопользования.....	12
3.2. Практическое занятие №2 . Система органов публичной власти в сфере экологии и природопользования.....	12
3.3. Практическое занятие № 3. Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования понятие, принципы.....	12
3.4. Практическое занятие № 4. Нормотворчество и законодательная инициатива в области охраны окружающей среды и природопользования.....	13
3.5. Практическое занятие № 5. Контроль, надзор, экспертиза и аудит в области охраны окружающей среды и природопользования.....	14
3.6. Практическое занятие №6. Деятельность органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации.....	14
3.7. Практическое занятие № 7. Полномочия правоохранительных органов в сфере экологии и природопользования.....	15
3.8. Лабораторный практикум №1, №2. Экологическое правосудие и разрешение споров в области природопользования.....	16

## 1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

### 1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование темы	Общий объем часов по видам самостоятельной работы (из табл. 5.1 РПД)				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка реферата/эссе	индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	самостоятельное изучение вопросов (СИБ)	подготовка к занятиям (Пк и ЛП)
1	2	3	4	5	6	7
1	Тема 1. Государственная политика в сфере экологии и природопользования	-	-	-	1	4
2	Тема 2. Система органов публичной власти в сфере экологии и природопользования	-	-	-	1	8
3	Тема 3. Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования понятие, принципы.	-	-	-	2	8
4	Тема 4. Нормотворчество и законодательная инициатива в области охраны окружающей среды и природопользования	-	-	-	1	8
5	Тема 5. Контроль, надзор, экспертиза и аудит в области охраны окружающей среды и природопользования	-	-	-	2	8
6	Тема 6. Деятельность органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации	-	-	-	1	12
7	Тема 7. Полномочия правоохранительных	-	-	-	1	8

	органов в сфере экологии и природопользования					
8	Тема 8. Экологическое правосудие и разрешение споров в области природопользования	-	-	-	1	8
	Итого	74			10	64

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОСАМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ**

### **2.1. Экологическая доктрина и ее роль в формировании экологической политики.**

При подготовке вопроса необходимо учитывать следующее, что экологическая доктрина Российской Федерации – документ, определяющий цели, направления, задачи и принципы проведения в РФ единой государственной политики в области экологии на долгосрочный период. Экологическая доктрина базируется на Конституции РФ, федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, международных договорах РФ в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, на фундаментальных научных знаниях в области экологии и смежных наук; оценке современного состояния природной среды и ее воздействия на качество жизни населения РФ ; признания важного значения природных систем РФ для глобальных биосферных процессов. В ФЗ «Об охране окружающей природной среды» сформулировано 23 принципа, положенных в основу экологической политики РФ.

### **2.2. Правовое регулирование утверждения системы органов публичного управления в сфере экологии и природопользования .**

При подготовке вопроса необходимо учитывать, что правовой основой деятельности органов публичной власти в сфере обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования служит Конституции РФ и принятые в соответствии с ней нормативные правовые акты на уровне РФ и субъектов РФ,

муниципальные правовые акты. Система и полномочия органов публичной власти в сфере экологии и природопользования утверждается правовыми актами указанных органов. Особое внимание предлагается обратить на изучение Указа президента РФ № 314 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» с последующими изменениями.

### **2.3. Правовое регулирование полномочий органов публичного управления в сфере экологии и природопользования.**

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что существование двухуровневой системы государственного экологического управления, муниципального экологического управления предполагает необходимость разграничения полномочий федеральных и региональных органов и органов местного управления в выполнении функций экологического управления. Экологическое управление предлагается рассматривать как совокупность взаимосвязанных и представляющих собой единый механизм функциональную деятельность этих органов. Полномочия органов публичного управления в сфере экологии и природопользования определяются Конституцией РФ, правовыми нормами федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальными нормативными правовыми актами.

### **2.4. Функции Президента РФ и Правительства РФ в области охраны окружающей среды.**

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что деятельность Президента России как субъекта государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды регулируется Конституцией РФ и федеральными законами. К важнейшим функциям его управленческой деятельности можно отнести определение основных направлений внутренней и внешней экологической политики государства; нормотворчество; организацию системы центральных органов исполнительной власти России; гарантии соблюдения прав граждан в области природопользования и охраны окружающей среды; обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в области природопользования и охраны окружающей среды. Управление охраной окружающей среды и природопользованием осуществляется как непосредственно Президентом, так и структурами в его администрации. Компетенция Правительства РФ и правительств (администраций) субъектов Российской Федерации в

сфере природопользования и охраны окружающей среды определена многими нормативными правовыми актами. Основными актами общего характера являются Конституция РФ, Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации", Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Конкретные полномочия этих органов по вопросам природопользования и охраны окружающей среды определяются многими актами специального характера - федеральными и региональными законами, указами Президента РФ и др.

## **2.5. Экологические полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.**

При подготовке вопроса необходимо учитывать, что охрана окружающей среды – одна из форм экологической деятельности, заключающаяся в достижении и поддержании такого ее качества, при котором возможно :а) сохранение, защита и восстановление здорового состояния и целостности экосистемы Земли; б) обеспечение биологического разнообразия для удовлетворения интересов и потребностей общества. В соответствии с Федеральным законом « об охране окружающей среды» охрана окружающей среды рассматривается как деятельность органов государственной власти РФ и субъектов РФ, местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий. В рамках полномочий перечисленных субъектов в отношении определенных объектов природоохранной деятельности осуществляются определенные функции. Путем анализа норм действующего федерального и регионального законодательства можно вычлнить разрозненные экологические полномочия органов местного самоуправления в экологической сфере. Такие нормы содержат , в частности ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», « Об охране атмосферного воздуха», « Об отходах производства и потребления», Земельный, Лесной и Водный кодексы, Законы « О недрах», « О животном мире» и др). По степени специфичности природоохранные полномочия органов местного самоуправления можно разделить на общие и специальные. Общие полномочия реализуются применительно к любым сферам деятельности – например, управление

муниципальной собственностью, правотворческие, бюджетные и другие полномочия. Природоохранными полномочиями общего характера можно, например, считать принятие и организация выполнения различных природоохранных программ.

## **2.6. Исторический подход к правотворчеству в сфере экологии.**

При подготовке вопроса необходимо учитывать, что история становления современного законодательного регулирования экологических отношений, полномочий и деятельности органов законодательной, исполнительной, судебной власти начинается с середины прошлого века. Необходимо проанализировать Закон РФ от 27.10.1960 года «Об охране окружающей среды» обратив внимание на преамбулу закона и ряд других статей, которые современный закон не содержит. Ознакомиться с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 07.01.1988 года № 32-2 «О коренной перестройке дела охраны природы» Законом РСФСР от 19.12.1991 г. «Об охране природной среды». Краткий экскурс в историю правотворчества и формирования экологического права нужен для того, чтобы, не отбрасывая предыдущий полноценный опыт, осознать длительность формулирования и создания системы экологического права.

## **2.7. Особенности осуществления государственного контроля за использованием и охраной водных объектов.**

При подготовке вопроса вопросов необходимо учесть, что наиболее важные для всех направлений и форм охраны водных объектов установлены ст. 55 Водного кодекса РФ (далее ВК РФ) в отношении исполнительных органов государственной власти и, органам местного самоуправления если в их собственности (федеральной, субъектов РФ и муниципальной) находятся водные объекты. Природоохранные мероприятия осуществляются указанными органами только в пределах их полномочий согласно статьям 24-27 ВК РФ.

## **2.8. Особенности осуществления экологической экспертизы и экологического аудита**

При подготовке вопроса необходимо проанализировать ФЗ «Об экологической экспертизе». Правовыми нормами указанного закона регулируется участие органов публичной власти в проведении экологической экспертизы. Вопросы правового

регулирования участия органов публичной власти при проведении экологической экспертизы регулируются и рядом других федеральных законов. При этом необходимо учитывать, что одним из условий эффективности участия этих органов в проведении экологической экспертизы является разграничение в соответствии с Конституцией РФ полномочий органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления. Экологический аудит можно рассматривать как функцию экологического управления и в отличие от экологической экспертизы эта деятельность по независимой, комплексной, документированной оценке соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

## **2.9. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды**

При подготовке вопроса необходимо учитывать, что по степени специфичности природоохранные полномочия органов местного самоуправления можно разделить на общие и специальные. Общие полномочия реализуются применительно к любым сферам деятельности – например, управление муниципальной собственностью, правотворческие, бюджетные и другие полномочия. Природоохранными полномочиями общего характера можно например считать принятие и организация выполнения различных природоохранных программ.

Путем анализа норм действующего федерального и регионального законодательства можно вычленить разрозненные экологические полномочия органов местного самоуправления в экологической сфере. Такие нормы содержат, в частности ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», « Об охране атмосферного воздуха», « Об отходах производства и потребления», Земельный, Лесной и Водный кодексы, Законы « О недрах», « О животном мире» и др). Так согласно ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях» введении органов местного самоуправления находятся особо охраняемые природные территории местного значения. Органы местного самоуправления могут устанавливать иные категории особо охраняемых природных территорий, помимо установленных названным Федеральным законом.

К полномочиям органов местного самоуправления в области функционирования, развития и охраны курортов, лечебно – оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов относится контроль за рациональным использованием и охраной

природных лечебных ресурсов, лечебно – оздоровительных местностей, курортов и их земель.

С точки зрения влияния на экологическую обстановку значимыми из числа включенных в муниципальную компетенцию представляются сферы обращения с отходами, охраны городских лесов и иных зеленых насаждений.

В то же время емкими по содержанию является такое полномочие как организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## **2.10. Функции органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.**

При подготовке вопроса необходимо разграничивать содержание терминов «объект экологической (природоохранной) функции» и «объект (предмет) природоохранной деятельности». Охрана окружающей среды – одна из форм экологической деятельности, заключающаяся в достижении и поддержании такого ее качества, при котором возможно :а) сохранение, защита и восстановление здорового состояния и целостности экосистемы Земли; б) обеспечение биологического разнообразия для удовлетворения интересов и потребностей общества. В соответствии с Федеральным законом « об охране окружающей среды» охрана окружающей среды рассматривается как деятельность органов государственной власти РФ и субъектов РФ, местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

В рамках полномочий определенных объектов природоохранной деятельности органы местного самоуправления осуществляют определенные функции. Такие например, как планирование использования и охраны природных ресурсов, распределение природных ресурсов и др.

## **2.11. Выполнение экологической функции органами прокуратуры.**

При подготовке вопроса необходимо учитывать, что органы прокуратуры выполняют экологические функции в рамках полномочий, возложенных на органы

прокуратуры в соответствии с действующим законодательством и приказами Генерального прокурора РФ. Общий надзор за исполнением требований Конституции РФ и законов – важнейшее направление деятельности прокуратуры при выполнении экологической функции. Прокурорский надзор распространяется на деятельность федеральных министерств и ведомств, представительные( законодательные) и исполнительные органы субъектов РФ. органы контроля, их должностных лиц, осуществляющих экологические функции. Задача органов прокуратуры - обеспечить соответствие актов, издаваемых органами государственной исполнительной власти, их должностными лицами, Конституции РФ. законам, постановлениям Правительства. Сложность надзорной деятельности за соблюдением законодательства об охране окружающей среды, , экологических прав и свобод граждан , необходимость глубоких специфических познаний при расследовании экологических преступлений привели к созданию в России природоохранных прокуратур. При изучении предлагаемых вопросов необходимо ознакомиться с приказом Генерального прокурора РФ о создании указанных прокуратур и на сайте этих прокуратур ознакомиться с практикой прокурорского надзора.

## **2.12. Судебная защита экологических прав граждан**

При подготовке вопросов необходимо проанализировать материалы судебной практики, обратив внимание на то, что суды при разрешении споров в области природопользования руководствуются действующими правовыми нормами экологического и процессуального законодательства, руководящими указаниями высших судебных органов, постановлениями Конституционного Суда РФ. Так в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 № 14 обращено внимание судов на важность обеспечения правильного, единообразного и эффективного применения законодательства об ответственности за совершение экологических правонарушений. Высокая степень общественной опасности этого вида правонарушений обусловлена тем, что объектом их посягательства являются стабильность окружающей среды и природно-ресурсный потенциал, а также гарантированное [ст. 42](#) Конституции Российской Федерации. В Постановлении Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2004 г. № 8-п « По делу о проверке конституционности Земельного кодекса РФ в связи с запросом Мурманской областной думы» отмечено, что конституционная характеристика земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, т.е. всего многонационального народа Российской Федерации, предопределяет конституционное

требование рационального и эффективного использования, а также охраны земли как важнейшей части природы, естественной среды обитания человека, природного ресурса, используемого в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве, основы осуществления хозяйственной и иной деятельности. Это конституционное толкование учитывается всеми участниками земельных правоотношений, является базовым для законодательного регулирования. Правовые нормы действующего законодательства наделяют судебные органы полномочиями по принятию решения о приостановлении деятельности предприятия в связи с нарушением экологического законодательства в порядке досудебной подготовки или при рассмотрении дел в порядке административного производства в соответствии с нормами действующего экологического законодательства в качестве меры наказания за экологическое правонарушение.

### **3.Методические рекомендации по подготовке к занятиям и лабораторным практикумам**

### **3.1 Практическое занятие №1. Государственная политика в сфере экологии и природопользования.**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах, в частности проанализировать стратегические цели, задачи, принципы основные государственной политики в области сохранения природных систем России и пути и средства их реализации. Развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области рационального природопользования. Региональная политика в области природопользования. Тенденции и проблемы федерального и регионального законодательства в экологической сфере. Необходимо с учетом рассмотренных вопросов обосновать, что правовые основы функциональной деятельности органов публичной власти в сфере экологии и природопользования составляют основу учебного курса настоящей дисциплины.

### **3.2. Практическое занятие №2. Система органов публичной власти в сфере экологии и природопользования.**

При подготовке к вопросам необходимо изучить Конституцию РФ, Закона «Об охране окружающей среды в РФ», Закона Оренбургской области « Об охране окружающей среды в Оренбургской области», Закона РФ « Об организации местного самоуправления в РФ» по вопросам регулирования полномочий органов публичной власти в осуществлении экологических функций.

Необходимо проанализировать систему и дать общую характеристику органов общей компетенции в области природопользования и охраны окружающей среды (федерации, субъектов федерации). Проанализировать систему и общую характеристику органов специальной компетенции в области природопользования и охраны окружающей среды (федерации, субъектов федерации).

### **3.3. Практическое занятие № 3. Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования понятие, принципы**

При подготовке к вопросам необходимо учесть, что в самом общем виде экологическое управление означает совокупность осуществляемых органами публичной

власти и иными уполномоченными субъектами действий по организации и контролю и надзору за экологически значимым поведением людей, за соблюдением экологического законодательства. Охрана окружающей среды как общего блага, имеющая социальную направленность, тяготеет к публичным формам воздействия, а потребление и использование природных ресурсов и объектов, включенных в гражданский оборот, предполагает частно – правовые методы. В области регулирования общественных отношений, связанных с управлением использованием и охраной природных ресурсов определенное значение имеет использование прогностического метода, включающего предсказание, суждение о состоянии экологических отношений в будущем при планировании этой функциональной деятельности органов публичной власти.

#### **3.4. Практическое занятие №4. Нормотворчество и законодательная инициатива в области охраны окружающей среды и природопользования.**

При подготовке вопросов необходимо изучить особенности правотворческой деятельности всех уровней публичной власти в сфере экологии и природопользования.

Повторить теоритический материал учебной дисциплины теории государства и права. Обратит внимание на то, что правотворчество подразделяется на законотворчество Российской Федерации субъектов РФ и подзаконное – ведомственное, локальное и муниципальное. Конституция РФ не только служит основным сводом правил обеспечения единой государственной экологической политики, и устанавливает иерархию субъектов экологического правотворчества. Политику в ходе правотворчества формируют и формулируют высшие законодательные ( представительные органы и Президент РФ, другие органы государственной власти, а также муниципальной власти, общество и его структуры, юридические и физические лица. Но отвечает за ее реализацию, несет ответственность за претворение экологической политики в жизнь система органов исполнительной власти. Необходимо более подробно проанализировать деятельность Правительства РФ в этом направлении( ст.18 Федерального конституционного закона « О Правительстве Российской Федерации»).

Провести анализ понятий «нормотворчество», «законотворчество», «правотворчество». На конкретных примерах принятия законов, и нормативных правовых актов всеми органами публичной власти рассмотреть стадии нормотворчества. Выделить особенности технико-юридических приемов в экологическом законодательстве

### **3.5. Практическое занятие № 5. Контроль, надзор, экспертиза и аудит в области охраны окружающей среды и природопользования.**

При подготовке вопроса необходимо проанализировать ФЗ « Об экологической экспертизе». Правовыми нормами указанного закона регулируется участия органов публичной власти в проведении экологической экспертизы. Вопросы правового регулирования участия органов публичной власти при проведении экологической экспертизы регулируются и рядом других федеральных законов. При этом необходимо учитывать, что одним из условий эффективности участия этих органов в проведении экологической экспертизы является разграничение в соответствии с Конституцией РФ полномочий органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления. Экологический аудит можно рассматривать как функцию экологического управления и в отличие от экологической экспертизы эта деятельность по независимой, комплексной, документированной оценки соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды , требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности. Наиболее важные для всех направлений и форм охраны водных объектов установлены ст. 55 Водного кодекса РФ (далее ВК РФ) в отношении исполнительных органов государственной власти и , органам местного самоуправления если в их собственности ( федеральной, субъектов РФ и муниципальной находятся водные объекты. Природоохранные мероприятия осуществляются указанными органами только в пределах их полномочий согласно статьям 24-27 ВК РФ.

### **3.6. Практическое занятие №6. Деятельность органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации.**

При подготовке вопросов учитывать, что охрана окружающей среды – одна из форм экологической деятельности , заключающаяся в достижении и поддержании такого ее качества, при котором возможно :а) сохранение, защита и восстановление здорового состояния и целостности экосистемы Земли; б) обеспечение биологического разнообразия для удовлетворения интересов и потребностей общества. В соответствии с Федеральным законом « об охране окружающей среды» охрана окружающей среды рассматривается как деятельность органов государственной власти РФ и субъектов РФ, местного

самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий. В рамках полномочий перечисленных субъектов в отношении определенных объектов природоохранной деятельности осуществляются определенные функции. При оценке вышеуказанных полномочий необходимо разграничивать содержание терминов «объект экологической (природоохранной) функции» и «объект (предмет) природоохранной деятельности». Путем анализа норм действующего федерального и регионального законодательства можно вычленил разрозненные экологические полномочия органов местного самоуправления в экологической сфере. Такие нормы содержат, в частности ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», « Об охране атмосферного воздуха», « Об отходах производства и потребления», Земельный, Лесной и Водный кодексы, Законы « О недрах», « О животном мире» и др). По степени специфичности природоохранные полномочия органов местного самоуправления можно разделить на общие и специальные. Общие полномочия реализуются применительно к любым сферам деятельности – например, управление муниципальной собственностью, правотворческие, бюджетные и другие полномочия. Природоохранными полномочиями общего характера можно, например, считать принятие и организация выполнения различных природоохранных программ.

### **3.7. Практическое занятие № 7. Полномочия правоохранительных органов в сфере экологии и природопользования.**

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что органы прокуратуры выполняют экологические функции в рамках полномочий, возложенных на органы прокуратуры в соответствии с действующим законодательством и приказов Генерального прокурора РФ. Общий надзор за исполнением требований Конституции РФ и законов – важнейшее направление деятельности прокуратуры при выполнении экологической функции. Прокурорский надзор распространяется на деятельность федеральных министерств и ведомств, представительные( законодательные) и исполнительные органы субъектов РФ. органы контроля, их должностных лиц, осуществляющих экологические функции. Задача органов прокуратуры - обеспечить соответствие актов, издаваемых органами государственной исполнительной власти, их должностными лицами, Конституции РФ. законам, постановлениям Правительства. Сложность надзорной

деятельности за соблюдением законодательства об охране окружающей среды, экологических прав и свобод граждан, необходимость глубоких специфических познаний при расследовании экологических преступлений привели к созданию в России природоохранных прокуратур. При изучении предлагаемых вопросов необходимо ознакомиться с приказом Генерального прокурора РФ о создании указанных прокуратур и на сайте этих прокуратур ознакомиться с практикой прокурорского надзора. Среди адресатов экологического законодательства важное место занимают органы, образующие систему безопасности и наделенные важными функциями по выявлению и ликвидации, а также предотвращению различного рода угроз нарушения жизненно важных интересов личности, общества и государства, в том числе экологических. В соответствии с ФЗ № 390 от 28.12.2010 года «О безопасности» силы обеспечения безопасности включают в себя Вооруженные Силы, федеральные органы безопасности и ряд других, перечисленных в указанном законе. Предлагается проанализировать нормы данного закона и составить структуру органов, ответственных за экологическую безопасность.

### **3.8. Лабораторный практикум №1, №2. Экологическое правосудие и разрешение споров в области природопользования.**

При подготовке вопросов необходимо проанализировать материалы судебной практики, обратив внимание на то, что суды при разрешении споров в области природопользования руководствуются действующими правовыми нормами экологического и процессуального законодательства, руководящими указаниями высших судебных органов, постановлениями Конституционного Суда РФ. Так в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 № 14 обращено внимание судов на важность обеспечения правильного, единообразного и эффективного применения законодательства об ответственности за совершение экологических правонарушений. Высокая степень общественной опасности этого вида правонарушений обусловлена тем, что объектом их посягательства являются стабильность окружающей среды и природно-ресурсный потенциал, а также гарантированное [ст. 42](#) Конституции Российской Федерации. В Постановлении Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2004 г. № 8-п «По делу о проверке конституционности Земельного кодекса РФ в связи с запросом Мурманской областной думы» отмечено, что конституционная характеристика земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, т.е. всего многонационального народа Российской Федерации, предопределяет конституционное требование рационального и эффективного использования, а также охраны земли как

важнейшей части природы, естественной среды обитания человека, природного ресурса, используемого в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве, основы осуществления хозяйственной и иной деятельности. Это конституционное толкование учитывается всеми участниками земельных правоотношений, является базовым для законодательного регулирования. Правовые нормы действующего законодательства наделяют судебные органы полномочиями по принятию решения о приостановлении деятельности предприятия в связи с нарушением экологического законодательства в порядке досудебной подготовки или при рассмотрении дел в порядке административного производства в соответствии с нормами действующего экологического законодательства в качестве меры наказания за экологическое правонарушение.