

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

**М2.В.04 Функции органов публичной власти в сфере экологии и
природопользования**

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

**Профиль образовательной программы Природоресурсное право,
экологическое право, земельное право**

Форма обучения заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	3
2. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....	4
3. Методические рекомендации по подготовке к занятиям и лабораторным практикумам.....	12
3.1 Практическое занятие №1. Государственная политика в сфере экологии и природопользования.....	12
3.2. Практическое занятие №2 . Система органов публичной власти в сфере экологии и природопользования.....	12
3.3. Практическое занятие № 3. Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования понятие, принципы.....	12
3.4. Практическое занятие № 4. Нормотворчество и законодательная инициатива в области охраны окружающей среды и природопользования.....	13
3.5. Практическое занятие № 5. Контроль, надзор, экспертиза и аудит в области охраны окружающей среды и природопользования.....	14
3.6. Практическое занятие №6. Деятельность органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации.....	14
3.7. Практическое занятие № 7. Полномочия правоохранительных органов в сфере экологии и природопользования.....	15
3.8. Лабораторный практикум №1, №2. Экологическое правосудие и разрешение споров в области природопользования.....	16

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование темы	Общий объем часов по видам самостоятельной работы (из табл. 5.1 РПД)				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка реферата/эссе	индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	самостоятельное изучение вопросов (СИВ)	подготовка к занятиям (Пк и ЛП)
1	2	3	4	5	6	7
1	Тема 1. Государственная политика в сфере экологии и природопользования	1	-	-	5	4
2	Тема 2. Система органов публичной власти в сфере экологии и природопользования	1	-	-	5	4
3	Тема 3. Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования понятие, принципы.	1	-	-	7	4
4	Тема 4. Нормотворчество и законодательная инициатива в области охраны окружающей среды и природопользования	1	-	-	5	4
5	Тема 5. Контроль, надзор, экспертиза и аудит в области охраны окружающей среды и природопользования	1	-	-	6	2
6	Тема 6. Деятельность органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации	1	-	-	6	8
7	Тема 7. Полномочия правоохранительных	2	-	-	4	2

	органов в сфере экологии и природопользования					
8	Тема 8. Экологическое правосудие и разрешение споров в области природопользования	2	-	-	8	2
	Итого	10			46	30

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОСАМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

2.1. Экологическая доктрина и ее роль в формировании экологической политики.

При подготовке вопроса необходимо учитывать следующее, что экологическая доктрина Российской Федерации – документ, определяющий цели, направления, задачи и принципы проведения в РФ единой государственной политики в области экологии на долгосрочный период. Экологическая доктрина базируется на Конституции РФ, федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, международных договорах РФ в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, на фундаментальных научных знаниях в области экологии и смежных наук; оценке современного состояния природной среды и ее воздействия на качества жизни населения РФ ; признания важного значения природных систем РФ для глобальных биосферных процессов. В ФЗ «Об охране окружающей природной среды» сформулировано 23 принципа, положенных в основу экологической политики РФ.

2.2. Правовое регулирование утверждения системы органов публичного управления в сфере экологии и природопользования .

При подготовке вопроса необходимо учитывать, что правовой основой деятельности органов публичной власти в сфере обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования служит Конституции РФ и принятые в соответствии с ней нормативные правовые акты на уровне РФ и субъектов РФ,

муниципальные правовые акты. Система и полномочия органов публичной власти в сфере экологии и природопользования утверждается правовыми актами указанных органов. Особое внимание предлагается обратить на изучение Указа президента РФ № 314 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» с последующими изменениями.

2.3. Правовое регулирование полномочий органов публичного управления в сфере экологии и природопользования.

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что существование двухуровневой системы государственного экологического управления, муниципального экологического управления предполагает необходимость разграничения полномочий федеральных и региональных органов и органов местного управления в выполнении функций экологического управления. Экологическое управление предлагается рассматривать как совокупность взаимосвязанных и представляющих собой единый механизм функциональную деятельность этих органов. Полномочия органов публичного управления в сфере экологии и природопользования определяются Конституцией РФ, правовыми нормами федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальными нормативными правовыми актами.

2.4. Функции Президента РФ и Правительства РФ в области охраны окружающей среды.

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что деятельность Президента России как субъекта государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды регулируется Конституцией РФ и федеральными законами. К важнейшим функциям его управленческой деятельности можно отнести определение основных направлений внутренней и внешней экологической политики государства; нормотворчество; организацию системы центральных органов исполнительной власти России; гарантии соблюдения прав граждан в области природопользования и охраны окружающей среды; обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в области природопользования и охраны окружающей среды. Управление охраной окружающей среды и природопользованием осуществляется как непосредственно Президентом, так и структурами в его администрации. Компетенция Правительства РФ и правительств (администраций) субъектов Российской Федерации в

сфере природопользования и охраны окружающей среды определена многими нормативными правовыми актами. Основными актами общего характера являются Конституция РФ, Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации", Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Конкретные полномочия этих органов по вопросам природопользования и охраны окружающей среды определяются многими актами специального характера - федеральными и региональными законами, указами Президента РФ и др.

2.5. Экологические полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

При подготовке вопроса необходимо учитывать, что охрана окружающей среды – одна из форм экологической деятельности, заключающаяся в достижении и поддержании такого ее качества, при котором возможно :а) сохранение, защита и восстановление здорового состояния и целостности экосистемы Земли; б) обеспечение биологического разнообразия для удовлетворения интересов и потребностей общества. В соответствии с Федеральным законом « об охране окружающей среды» охрана окружающей среды рассматривается как деятельность органов государственной власти РФ и субъектов РФ, местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий. В рамках полномочий перечисленных субъектов в отношении определенных объектов природоохранной деятельности осуществляются определенные функции. Путем анализа норм действующего федерального и регионального законодательства можно вычленить разрозненные экологические полномочия органов местного самоуправления в экологической сфере. Такие нормы содержат , в частности ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», « Об охране атмосферного воздуха», « Об отходах производства и потребления», Земельный, Лесной и Водный кодексы, Законы « О недрах», « О животном мире» и др). По степени специфичности природоохранные полномочия органов местного самоуправления можно разделить на общие и специальные. Общие полномочия реализуются применительно к любым сферам деятельности – например, управление

муниципальной собственностью, правотворческие, бюджетные и другие полномочия. Природоохранными полномочиями общего характера можно, например, считать принятие и организация выполнения различных природоохранных программ.

2.6. Исторический подход к правотворчеству в сфере экологии.

При подготовке вопроса необходимо учитывать, что история становления современного законодательного регулирования экологических отношений, полномочий и деятельности органов законодательной, исполнительной, судебной власти начинается с середины прошлого века. Необходимо проанализировать Закон РФ от 27.10.1960 года «Об охране окружающей среды» обратив внимание на преамбулу закона и ряд других статей, которые современный закон не содержит. Ознакомиться с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 07.01.1988 года № 32-2 «О коренной перестройке дела охраны природы» Законом РСФСР от 19.12.1991 г. «Об охране природной среды». Краткий экскурс в историю правотворчества и формирования экологического права нужен для того, чтобы, не отбрасывая предыдущий полноценный опыт, осознать длительность формулирования и создания системы экологического права.

2.7. Особенности осуществления государственного контроля за использованием и охраной водных объектов.

При подготовке вопроса вопросов необходимо учесть, что наиболее важные для всех направлений и форм охраны водных объектов установлены ст. 55 Водного кодекса РФ (далее ВК РФ) в отношении исполнительных органов государственной власти и, органам местного самоуправления если в их собственности (федеральной, субъектов РФ и муниципальной находятся водные объекты. Природоохранные мероприятия осуществляются указанными органами только в пределах их полномочий согласно статьям 24-27 ВК РФ.

2.8. Особенности осуществления экологической экспертизы и экологического аудита

При подготовке вопроса необходимо проанализировать ФЗ «Об экологической экспертизе». Правовыми нормами указанного закона регулируется участие органов публичной власти в проведении экологической экспертизы. Вопросы правового

регулирования участия органов публичной власти при проведении экологической экспертизы регулируются и рядом других федеральных законов. При этом необходимо учитывать, что одним из условий эффективности участия этих органов в проведении экологической экспертизы является разграничение в соответствии с Конституцией РФ полномочий органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления. Экологический аудит можно рассматривать как функцию экологического управления и в отличие от экологической экспертизы эта деятельность по независимой, комплексной, документированной оценке соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

2.9. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды

При подготовке вопроса необходимо учитывать, что по степени специфичности природоохранные полномочия органов местного самоуправления можно разделить на общие и специальные. Общие полномочия реализуются применительно к любым сферам деятельности – например, управление муниципальной собственностью, правотворческие, бюджетные и другие полномочия. Природоохранными полномочиями общего характера можно например считать принятие и организация выполнения различных природоохранных программ.

Путем анализа норм действующего федерального и регионального законодательства можно выделить разрозненные экологические полномочия органов местного самоуправления в экологической сфере. Такие нормы содержат, в частности ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», « Об охране атмосферного воздуха», « Об отходах производства и потребления», Земельный, Лесной и Водный кодексы, Законы « О недрах», « О животном мире» и др). Так согласно ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях» в ведении органов местного самоуправления находятся особо охраняемые природные территории местного значения. Органы местного самоуправления могут устанавливать иные категории особо охраняемых природных территорий, помимо установленных названным Федеральным законом.

К полномочиям органов местного самоуправления в области функционирования, развития и охраны курортов, лечебно – оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов относится контроль за рациональным использованием и охраной

природных лечебных ресурсов, лечебно – оздоровительных местностей, курортов и их земель.

С точки зрения влияния на экологическую обстановку значимыми из числа включенных в муниципальную компетенцию представляются сферы обращения с отходами, охраны городских лесов и иных зеленых насаждений.

В то же время емкими по содержанию является такое полномочие как организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.10. Функции органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.

При подготовке вопроса необходимо разграничивать содержание терминов «объект экологической (природоохранной) функции» и «объект (предмет) природоохранной деятельности». Охрана окружающей среды – одна из форм экологической деятельности, заключающаяся в достижении и поддержании такого ее качества, при котором возможно :а) сохранение, защита и восстановление здорового состояния и целостности экосистемы Земли; б) обеспечение биологического разнообразия для удовлетворения интересов и потребностей общества. В соответствии с Федеральным законом « об охране окружающей среды» охрана окружающей среды рассматривается как деятельность органов государственной власти РФ и субъектов РФ, местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

В рамках полномочий определенных объектов природоохранной деятельности органы местного самоуправления осуществляют определенные функции. Такие например, как планирование использования и охраны природных ресурсов, распределение природных ресурсов и др.

2.11. Выполнение экологической функции органами прокуратуры.

При подготовке вопроса необходимо учитывать, что органы прокуратуры выполняют экологические функции в рамках полномочий, возложенных на органы

прокуратуры в соответствие с действующим законодательством и приказами Генерального прокурора РФ. Общий надзор за исполнением требований Конституции РФ и законов – важнейшее направление деятельности прокуратуры при выполнении экологической функции. Прокурорский надзор распространяется на деятельность федеральных министерств и ведомств, представительные(законодательные) и исполнительные органы субъектов РФ. органы контроля, их должностных лиц, осуществляющих экологические функции. Задача органов прокуратуры - обеспечить соответствие актов, издаваемых органами государственной исполнительной власти, их должностными лицами, Конституции РФ. законам, постановлениям Правительства. Сложность надзорной деятельности за соблюдением законодательства об охране окружающей среды, , экологических прав и свобод граждан , необходимость глубоких специфических познаний при расследовании экологических преступлений привели к созданию в России природоохранных прокуратур. При изучении предлагаемых вопросов необходимо ознакомиться с приказом Генерального прокурора РФ о создании указанных прокуратур и на сайте этих прокуратур ознакомиться с практикой прокурорского надзора.

2.12. Судебная защита экологических прав граждан

При подготовке вопросов необходимо проанализировать материалы судебной практики, обратив внимание на то, что суды при разрешении споров в области природопользования руководствуются действующими правовыми нормами экологического и процессуального законодательства, руководящими указаниями высших судебных органов, постановлениями Конституционного Суда РФ. Так в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 № 14 обращено внимание судов на важность обеспечения правильного, единообразного и эффективного применения законодательства об ответственности за совершение экологических правонарушений. Высокая степень общественной опасности этого вида правонарушений обусловлена тем, что объектом их посягательства являются стабильность окружающей среды и природно-ресурсный потенциал, а также гарантированное [ст. 42](#) Конституции Российской Федерации. В Постановлении Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2004 г. № 8-п « По делу о проверке конституционности Земельного кодекса РФ в связи с запросом Мурманской областной думы» отмечено, что конституционная характеристика земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, т.е. всего многонационального народа Российской Федерации, предопределяет конституционное

требование рационального и эффективного использования, а также охраны земли как важнейшей части природы, естественной среды обитания человека, природного ресурса, используемого в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве, основы осуществления хозяйственной и иной деятельности. Это конституционное толкование учитывается всеми участниками земельных правоотношений, является базовым для законодательного регулирования. Правовые нормы действующего законодательства наделяют судебные органы полномочиями по принятию решения о приостановлении деятельности предприятия в связи с нарушением экологического законодательства в порядке досудебной подготовки или при рассмотрении дел в порядке административного производства в соответствии с нормами действующего экологического законодательства в качестве меры наказания за экологическое правонарушение.

3.Методические рекомендации по подготовке к занятиям и лабораторным практикумам

3.1 Практическое занятие №1. Государственная политика в сфере экологии и природопользования.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах, в частности проанализировать стратегические цели, задачи, принципы основные государственной политики в области сохранения природных систем России и пути и средства их реализации. Развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области рационального природопользования. Региональная политика в области природопользования. Тенденции и проблемы федерального и регионального законодательства в экологической сфере. Необходимо с учетом рассмотренных вопросов обосновать, что правовые основы функциональной деятельности органов публичной власти в сфере экологии и природопользования составляют основу учебного курса настоящей дисциплины.

3.2. Практическое занятие №2. Система органов публичной власти в сфере экологии и природопользования.

При подготовке к вопросам необходимо изучить Конституцию РФ, Закона «Об охране окружающей среды в РФ», Закона Оренбургской области « Об охране окружающей среды в Оренбургской области», Закона РФ « Об организации местного самоуправления в РФ» по вопросам регулирования полномочий органов публичной власти в осуществлении экологических функций.

Необходимо проанализировать систему и дать общую характеристику органов общей компетенции в области природопользования и охраны окружающей среды (федерации, субъектов федерации). Проанализировать систему и общую характеристику органов специальной компетенции в области природопользования и охраны окружающей среды (федерации, субъектов федерации).

3.3. Практическое занятие № 3. Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования понятие, принципы

При подготовке к вопросам необходимо учесть, что в самом общем виде экологическое управление означает совокупность осуществляемых органами публичной

власти и иными уполномоченными субъектами действий по организации и контролю и надзору за экологически значимым поведением людей, за соблюдением экологического законодательства. Охрана окружающей среды как общего блага, имеющая социальную направленность, тяготеет к публичным формам воздействия, а потребление и использование природных ресурсов и объектов, включенных в гражданский оборот, предполагает частно – правовые методы. В области регулирования общественных отношений, связанных с управлением использованием и охраной природных ресурсов определенное значение имеет использование прогностического метода, включающего предсказание, суждение о состоянии экологических отношений в будущем при планировании этой функциональной деятельности органов публичной власти.

3.4. Практическое занятие №4. Нормотворчество и законодательная инициатива в области охраны окружающей среды и природопользования.

При подготовке вопросов необходимо изучить особенности правотворческой деятельности всех уровней публичной власти в сфере экологии и природопользования.

Повторить теоритический материал учебной дисциплины теории государства и права. Обратить внимание на то, что правотворчество подразделяется на законотворчество Российской Федерации субъектов РФ и подзаконное – ведомственное, локальное и муниципальное. Конституция РФ не только служит основным сводом правил обеспечения единой государственной экологической политики, и устанавливает иерархию субъектов экологического правотворчества. Политику в ходе правотворчества формируют и формулируют высшие законодательные (представительные органы и Президент РФ, другие органы государственной власти, а также муниципальной власти, общество и его структуры, юридические и физические лица. Но отвечает за ее реализацию, несет ответственность за претворение экологической политики в жизнь система органов исполнительной власти. Необходимо более подробно проанализировать деятельность Правительства РФ в этом направлении(ст.18 Федерального конституционного закона « О Правительстве Российской Федерации»).

Провести анализ понятий «нормотворчество», «законотворчество», «правотворчество». На конкретных примерах принятия законов, и нормативных правовых актов всеми органами публичной власти рассмотреть стадии нормотворчества. Выделить особенности технико-юридических приемов в экологическом законодательстве

3.5. Практическое занятие № 5. Контроль, надзор, экспертиза и аудит в области охраны окружающей среды и природопользования.

При подготовке вопроса необходимо проанализировать ФЗ « Об экологической экспертизе». Правовыми нормами указанного закона регулируется участия органов публичной власти в проведении экологической экспертизы. Вопросы правового регулирования участия органов публичной власти при проведении экологической экспертизы регулируются и рядом других федеральных законов. При этом необходимо учитывать, что одним из условий эффективности участия этих органов в проведении экологической экспертизы является разграничение в соответствии с Конституцией РФ полномочий органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления. Экологический аудит можно рассматривать как функцию экологического управления и в отличие от экологической экспертизы эта деятельность по независимой, комплексной, документированной оценки соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды , требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности. Наиболее важные для всех направлений и форм охраны водных объектов установлены ст. 55 Водного кодекса РФ (далее ВК РФ) в отношении исполнительных органов государственной власти и , органам местного самоуправления если в их собственности (федеральной, субъектов РФ и муниципальной находятся водные объекты. Природоохранные мероприятия осуществляются указанными органами только в пределах их полномочий согласно статьям 24-27 ВК РФ.

3.6. Практическое занятие №6. Деятельность органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации.

При подготовке вопросов учитывать, что охрана окружающей среды – одна из форм экологической деятельности , заключающаяся в достижении и поддержании такого ее качества, при котором возможно :а) сохранение, защита и восстановление здорового состояния и целостности экосистемы Земли; б) обеспечение биологического разнообразия для удовлетворения интересов и потребностей общества. В соответствии с Федеральным законом « об охране окружающей среды» охрана окружающей среды рассматривается как деятельность органов государственной власти РФ и субъектов РФ, местного

самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий. В рамках полномочий перечисленных субъектов в отношении определенных объектов природоохранной деятельности осуществляются определенные функции. При оценке вышеуказанных полномочий необходимо разграничивать содержание терминов «объект экологической (природоохранной) функции» и «объект (предмет) природоохранной деятельности». Путем анализа норм действующего федерального и регионального законодательства можно выделить разрозненные экологические полномочия органов местного самоуправления в экологической сфере. Такие нормы содержат, в частности ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления», Земельный, Лесной и Водный кодексы, Законы «О недрах», «О животном мире» и др). По степени специфичности природоохранные полномочия органов местного самоуправления можно разделить на общие и специальные. Общие полномочия реализуются применительно к любым сферам деятельности – например, управление муниципальной собственностью, правотворческие, бюджетные и другие полномочия. Природоохранными полномочиями общего характера можно, например, считать принятие и организация выполнения различных природоохранных программ.

3.7. Практическое занятие № 7. Полномочия правоохранительных органов в сфере экологии и природопользования.

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что органы прокуратуры выполняют экологические функции в рамках полномочий, возложенных на органы прокуратуры в соответствии с действующим законодательством и приказов Генерального прокурора РФ. Общий надзор за исполнением требований Конституции РФ и законов – важнейшее направление деятельности прокуратуры при выполнении экологической функции. Прокурорский надзор распространяется на деятельность федеральных министерств и ведомств, представительные (законодательные) и исполнительные органы субъектов РФ, органы контроля, их должностных лиц, осуществляющих экологические функции. Задача органов прокуратуры - обеспечить соответствие актов, издаваемых органами государственной исполнительной власти, их должностными лицами, Конституции РФ, законам, постановлениям Правительства. Сложность надзорной

деятельности за соблюдением законодательства об охране окружающей среды , экологических прав и свобод граждан , необходимость глубоких специфических познаний при расследовании экологических преступлений привели к созданию в России природоохранных прокуратур. При изучении предлагаемых вопросов необходимо ознакомиться с приказом Генерального прокурора РФ о создании указанных прокуратур и на сайте этих прокуратур ознакомиться с практикой прокурорского надзора. Среди адресатов экологического законодательства важное место занимают органы, образующие систему безопасности и наделенные важными функциями по выявлению и ликвидации, а также предотвращению различного рода угроз нарушения жизненно важных интересов личности, общества и государства, в том числе экологических. В соответствии с ФЗ № 390 от 28.12.2010 года « О безопасности» силы обеспечения безопасности включают в себя Вооруженные Силы, федеральные органы безопасности и ряд других, перечисленных в указанном законе. Предлагается проанализировать нормы данного закона и составить структуру органов, ответственных за экологическую безопасность.

3.8. Лабораторный практикум №1, №2. Экологическое правосудие и разрешение споров в области природопользования.

При подготовке вопросов необходимо проанализировать материалы судебной практики, обратив внимание на то, что суды при разрешении споров в области природопользования руководствуются действующими правовыми нормами экологического и процессуального законодательства, руководящими указаниями высших судебных органов, постановлениями Конституционного Суда РФ. Так в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 № 14 обращено внимание судов на важность обеспечения правильного, единообразного и эффективного применения законодательства об ответственности за совершение экологических правонарушений. Высокая степень общественной опасности этого вида правонарушений обусловлена тем, что объектом их посягательства являются стабильность окружающей среды и природно-ресурсный потенциал, а также гарантированное [ст. 42](#) Конституции Российской Федерации. В Постановлении Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2004 г. № 8-п « По делу о проверке конституционности Земельного кодекса РФ в связи с запросом Мурманской областной думы» отмечено, что конституционная характеристика земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, т.е. всего многонационального народа Российской Федерации, предопределяет конституционное требование рационального и эффективного использования, а также охраны земли как

важнейшей части природы, естественной среды обитания человека, природного ресурса, используемого в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве, основы осуществления хозяйственной и иной деятельности. Это конституционное толкование учитывается всеми участниками земельных правоотношений, является базовым для законодательного регулирования. Правовые нормы действующего законодательства наделяют судебные органы полномочиями по принятию решения о приостановлении деятельности предприятия в связи с нарушением экологического законодательства в порядке досудебной подготовки или при рассмотрении дел в порядке административного производства в соответствии с нормами действующего экологического законодательства в качестве меры наказания за экологическое правонарушение.