

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

M2.В.ДВ.01.01 Энергетическое право

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

**Профиль подготовки Природоресурсное право, экологическое право,
земельное право**

Форма обучения очная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	3
2. Методические рекомендации по самостояльному изучению вопросов.....	3
3. Методические рекомендации по подготовке к занятиям и лабораторным практикумам.....	11
3.1 Практическое занятие №1 «Энергетическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина».....	11
3.2 Практическое занятие №2 «Правовое регулирование договоров в сфере энергетики».....	11
3.3 Практическое занятие №3 «Экологические требования в энергетике».....	11
3.4 Лабораторный практикум №1, №2. «Ответственность за нарушение законодательства в сфере энергетики».....	12

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование тем	Количество часов по видам самостоятельной работы (из табл. 5.1.РПД)				
		подготовка курсовой работы (проекта)	подготовка рефератов	подготовка РГР	изучение отдельных вопросов	подготовка к занятиям и лабораторным практикумам
1	2	3	4	5	6	7
1.	Раздел 1. Энергетическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.				11	20
2.	Тема 1. Энергетическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.				11	20
3.	Раздел 2. Правовое регулирование договоров в сфере энергетики.				11	20
4.	Тема 1. Правовое регулирование договоров в сфере энергетики.				11	20
5.	Раздел 3. Экологические требования в энергетике.				11	20
6.	Тема 1. Экологические требования в энергетике.				11	20
7.	Раздел 4. Ответственность за нарушение законодательства в сфере энергетики.				11	20
8.	Тема 1. Ответственность за нарушение законодательства в сфере энергетики.				11	20
9.	ИТОГО	124			44	80

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

2.1 Энергетическое право как комплексная отрасль права.

Энергетическое право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения в сфере энергетики (энергетические отношения) в самом широком смысле этого слова.

Предметом энергетического права России являются отношения, возникающие в сфере организации и функционирования топливно-энергетического комплекса, нетопливной, альтернативной энергетики и сферах потребления.

Главная задача энергетического права во всех сферах – решать энергетические проблемы, стоящие перед человечеством.

2.2. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2030 г.: цели, задачи, основные направления.

Главной целью является создание инновационного и эффективного энергетического сектора страны, адекватного как потребностям растущей экономики в энергоресурсах, так и внешнеэкономическим интересам России, обеспечивающего необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие страны. Цели данной стратегии определяются основными внутренними и внешними вызовами предстоящего долгосрочного периода. Основные направления инновационного развития предполагает наряду с использованием конкурентных преимуществ российской экономики как в традиционных секторах, так и в новых наукоемких секторах и "экономике знаний", прорыв в повышении эффективности человеческого капитала, развитии высоко- и средне технологичных производств и превращение инновационных факторов в основной источник экономического роста.

2.3 Энергия как объект гражданских прав.

Развитие экономики привело к юридическому признанию новых видов имущества. К имуществу как к объекту собственности начали относить электроэнергию и газ, а затем и другие виды энергии и сырья, выходящие за границы общепринятого понимания вещи. Правовое понимание электроэнергии в качестве товара воспринято в статье 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», которая отнесла электрическую энергию к «особому товару». Очевидно, руководствуясь схожими мотивами, законодатель включил энергию в Перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации (утвержденный Постановлением Правительства РФ № 1013 от 13.08.1997 г.). Интересно, что место энергии нашлось лишь в разделе «хозяйственные товары». Таким образом, энергия рассматривается в гражданском праве как «своеобразный объект», как товар особого рода, со специфическими физическими признаками и свойствами.

2.4 Проблемы разграничения полномочий в сфере энергетики между федеральными и региональными органами государственной власти.

Реализация государственной политики в сфере энергетической безопасности включает в себя достаточно разнородные направления деятельности, что не дает возможности отнести их к монопольному ведению какого-либо органа государственной власти. Это и вызывает необходимость повышение уровня межведомственного взаимодействия в данной сфере. Реализация государственной политики в сфере электроэнергии предполагает «Законодательное разграничение полномочий и ответственности в сфере энергосбережения, в отношении обеспечения надежности и безопасности энергоснабжения, а также мер регулирования в энергетическом секторе между федеральными, региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления». Вопрос горизонтального взаимодействия органов власти остается за рамками Распоряжения Правительства РФ.

2.5 Государственное регулирование предпринимательства в сфере нефтегазового сектора экономики.

Государственное регулирование экономики осуществляется на основе четко сформулированной государственной экономической политики. Государственное регулирование экономики – деятельность государства в лице его органов, направленная на реализацию государственной экономической политики с использованием специальных средств, форм и методов. Цели государственного регулирования в сфере экономики предполагают решение ряда конкретных задач, направленных на реализацию функций государства в сфере экономики. В качестве основной цели можно выделить создание наилучших условий для развития экономики и предпринимательства на конкретной стадии развития общества.

2.6.Современные цели и задачи государственного регулирования топливно-энергетического комплекса в России.

Главная цель раскрывается через такие задачи, как:

- выравнивание экономического цикла,;
- обеспечение стабильного развития экономики, денежного обращения;
- создание конкурентной среды, обеспечение нормальной занятости населения, стабильности цен;
- создание условий для социального партнерства и др. Функции государства в сфере экономики выполняются путем решения конкретных задач, возникающих в результате достижения поставленных целей.

2. 7 Современные проблемы развития конкурентного рынка электрической энергии.

В настоящее время развитие отрасли во многом связывается с совершенствованием конкуренции на рынках. Так, в Федеральном законе от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определяется, что меры государственного регулирования применяются при наличии:

- дефицита электроэнергии в границах какой-либо территории;
- технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем. Если энергетические системы перестают отвечать этим условиям, применяются меры по развитию конкурентных отношений.

Рынки электроэнергии — постоянный объект мониторинга антимонопольных органов, в силу того что спрос на электроэнергию неэластичен. Это может служить причиной установления и поддержания экономически необоснованно высокого уровня тарифов на электроэнергию или создания условий для ограничения допуска к сетям.

2.8 Правовое регулирование естественных монополий в сфере электроэнергетики.

В российской электроэнергетике существует ряд организаций, наделенных статусом субъекта естественных монополий и занесенных в соответствующий реестр. Конкуренция на рынке естественной монополии может быть экономически не желательной. В качестве примера можно рассмотреть ситуацию, сложившуюся в Новой Зеландии в 90-х гг. XX в. В ходе приватизации энергетической отрасли отдельные собственники получили возможность распоряжаться участками электрической сети. Без единого центра управления передачей электроэнергии частные собственники начали диктовать свои условия, в результате чего было нарушено обеспечение электроэнергией столицы государства - Веллингтона. Наличие естественных монополий может оправдываться тем, что они дают экономический выигрыш от больших масштабов производства. Масштабы могут быть настолько велики, что один хозяйствующий субъект может снабжать весь рынок, имея более низкие издержки, чем были бы издержки у ряда конкурирующих с ним хозяйствующих субъектов.

2.9 Правовые проблемы биржевой торговли газом и нефтью.

О том, что в России следует создать товарно-сыревую биржу для торговли нефтью, газом и нефтепродуктами, государственные чиновники задумывались ещё в прошлом веке. Но в те времена государство было больше обеспокоено другими проблемами и дальше разговоров дело не шло. Первой торги российскими энергоносителями организовала Фондовая биржа РТС. Товарная секция биржи была создана на базе действующего рынка срочных инструментов (ФОРТС). 8 июня 2006 года стартовали торги фьючерсными контрактами на нефть сорта Urals. Контракты не предусматривают возможность поставки реального товара, выполнение обязательств осуществляется путём финансовых расчётов. Благодаря простоте и удобству работы с РТС, а также исключительно низким расходам на

совершение сделки, фьючерсные контракты быстро обрели популярность. Окрылённая успехом, РТС анонсировала запуск торгов фьючерсами на нефтепродукты: дизельное топливо, бензин, авиакеросин, мазут. 20 февраля 2007 года начались торги контрактами на дизельное топливо. В отличие от нефтяных фьючерсов, контракты на нефтепродукты предусматривали реальную поставку товара.

2.10 Договор теплоснабжения и его существенные условия.

Договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Так, по договору теплоснабжения теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, а потребитель тепловой энергии обязан принять и оплатить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии (далее - договор теплоснабжения). Договор теплоснабжения должен содержать следующие существенные условия: договорный объем тепловой энергии и (или) теплоносителя, поставляемый теплоснабжающей организацией и приобретаемый потребителем; величина тепловой нагрузки теплопотребляющих установок потребителя тепловой энергии с указанием тепловой нагрузки по каждому объекту и видам теплопотребления (на отопление, вентиляцию, кондиционирование, осуществление технологических процессов, горячее водоснабжение), а также параметры качества теплоснабжения, режим потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя; сведения об уполномоченных должностных лицах сторон, ответственных за выполнение условий договора;

2.11 Договор энергоснабжения и его существенные условия.

является публичным, и сетевая организация не вправе отказать в заключении данного договора присоединенным лицам, в том числе иной сетевой организации. Договор не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, за исключением случаев, когда потребителем услуг выступает: лицо, чье энергопринимающее устройство было технологически присоединено к электрической сети до вступления в силу настоящих Правил; лицо, осуществляющее экспорт (импорт) электрической энергии и не имеющее во владении, пользовании и распоряжении объектов электроэнергетики, присоединенных к электрической сети; Существенными условиями договора об оказании услуг по передаче электроэнергии являются: величина максимальной мощности энергопринимающего устройства, присоединенного к электрической сети, с распределением указанной величины по каждой точке присоединения электрической сети, в отношении которой

было осуществлено технологическое присоединение в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

2.12 Правовое регулирование договора газоснабжения.

Для квалификации договора газоснабжения и определения его места в системе гражданско-правовых договоров, относящихся к купле-продаже, целесообразно и необходимо объединить энергию (электрическую и тепловую) и энергоресурсы (газ, нефть, нефтепродукты, воду и т.п.) в единую категорию объектов гражданских прав, выступающих предметом соответствующих договоров, входящих в единый блок договоров энергоснабжения. Существенными условиями договора газоснабжения на законодательном уровне следует признать: предмет договора газоснабжения; условия о режиме подачи (потребления) газа, об обязанностях сторон, которые в силу наличия их в договоре стали существенными условиями, составляющими видообразующие признаки договора газоснабжения, - обязанности абонента по содержанию и безопасной эксплуатации установок, подключенных к сетям газоснабжающей организации.

2.13 Договор газоснабжения и его место в системе гражданско-правовых договоров.

Отличие договора снабжения тепловой энергией от других хозяйственных договоров обусловлено в значительной степени тем, что в его основе лежат специфические экономические отношения, которые охватывают процессы не только возмездной реализации продукции, но и надлежащей организации использования тепловой энергии, в чем проявляется его особенность. Таким образом, договор на снабжение тепловой энергией распространяется на взаимоотношения снабжающей организации и потребителя, как по передаче продукции, так и по ее использованию. Возникающее на основе рассматриваемого договора обязательство по снабжению тепловой энергией через присоединенную сеть является самостоятельным обязательством. Договор энергоснабжения «рассматривается кодексом как один из видов договора купли-продажи, хотя, с учетом значительной его специфики, он сформулирован как самостоятельный»

2.14 Договор снабжения бытового потребителя электрической энергией: сущность и правовая природа.

Договор электроснабжения относится к числу публичных договоров, что прежде всего предполагает определенный порядок его заключения. Этот договор представляет собой особый тип договоров, так как он не регулирует какой-либо определенный вид деятельности, а охватывает различные виды гражданско-правовых договоров. Договор снабжения электроэнергией бытового потребителя может быть

заключен посредством конклюдентных действий. При этом он может быть облечен как в письменную, так и в устную форму.

2.15 Залог нефти, транспортируемой по нефтепроводу.

На сегодняшний день находящаяся в процессе транспортировки нефть по своим объемам могла бы служить средством обеспечения многих проектов. Однако в большинстве случаев реализация этого потенциала нефти осуществляется в формах, которые не соответствуют ни доктрине права, ни законодательству. Во многом это обусловлено тем, что большую часть времени нефть является объектом постоянного воздействия со стороны многочисленных участников гражданского оборота, в том числе в процессе транспортировки. При этом соответствующие правовые последствия залога нефти, транспортируемой посредством системы нефтепроводов ("транспортируемой нефти"), в равной степени присущи как отношениям, связанным с использованием для транспортировки нефти систем магистральных нефтепроводов, так и систем, находящихся в частной собственности.

2.16 Ответственность сторон по договору энергоснабжения.

Ответственность сторон по договору энергоснабжения. Гражданко-правовая ответственность сторон по договору энергоснабжения наступает в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими договора.

Ответственность продавца по возмещению реального ущерба возникает в следующих случаях: при нарушении условий о качестве подаваемой им энергии; в случае перерывов в подаче энергии без соответствующего предупреждения при наличии его вины в этом. Ответственность покупателя наступает в случае неоплаты использованной им энергии, при этом продавец имеет право прекратить подачу энергии. Кроме того, покупатель отвечает за несообщение продавцу сведений о нарушениях, возникших при использовании им энергии, и возмещает в последнем случае реальный ущерб.

2.17 Понятие и виды имущественных комплексов.

Имущественный комплекс в настоящее время является спорным объектом в современной цивилистике. Гражданский кодекс Российской Федерации в разделе об объектах гражданских прав не устанавливает такого понятия, как имущественный комплекс, т.е. законодательного определения закрепленного в норме права нет. Понятие существует лишь на доктринальном уровне, например, Е.А. Суханов определяет имущественный комплекс как «особый объект гражданских прав, комплекс взаимосвязанных недвижимых и движимых вещей, используемых по общему назначению как единое целое». Термин "комплекс" означает совокупность предметов или явлений. В свою очередь слово

"имущественный" происходит от слова "имущество", под которым в зависимости от сферы применения понимаются не только вещи, но также и имущественные права и обязанности. Имущественный комплекс это не только предприятие, как субъект и объект гражданских правоотношений, но и общее имущество жилого дома, в силу закона находящееся в долевой собственности владельцев жилых квартир и (или) комнат (п. 1 ст. 290 ГК; ст. 36-43 ЖК).

2.18 Сделки с имущественными комплексами.

Моментом передачи считается день подписания обеими сторонами передаточного акта. С этого момента к покупателю переходит риск случайной гибели или случайного повреждения имущества. Покупатель вправе использовать входящее в состав предприятия имущество и извлекать выгоды, но не вправе распоряжаться предприятием до перехода права собственности. Продавец после передачи предприятия тоже не вправе распорядиться им. Право собственности на предприятие переходит к покупателю только с момента государственной регистрации этого права.

2.19 Имущественные комплексы в гражданском праве зарубежных стран.

В ряде стран континентальной правовой системы при определении предприятия используется понятие "особая правовая общность", которая состоит из всего имущества предприятия (Италия) или же из большей его части (Бельгия, Франция). В Бельгии и во Франции в состав этой общности не включаются недвижимость и обязательства предприятия, которые обладают особым правовым режимом. В Германии предприятием признается вся совокупность имущества, включая недвижимость, долги и права требования. В США Единый торговый кодекс (разд. 6) особым образом регулирует процедуру "комплексной продажи", при которой в состав предприятия включаются его активы в виде оборудования, материалов, товаров, иного материального и нематериального движимого имущества. Вместе с тем в некоторых странах предприятие признается субъектом гражданского и торгового права. Например, в Лихтенштейне, некоторых странах Латинской Америки физическое лицо вправе создать предприятие с ограниченной ответственностью, которое может самостоятельно выступать в имущественном обороте в качестве субъекта права. Предметом сделок могут быть только объекты прав, т. е. те материальные и духовные блага, по поводу которых субъекты вступают в правовые отношения.

2.20 Линейные системы как имущественные комплексы.

Вопрос о линейных системах в гражданском праве как об имущественных комплексах на сегодняшний день является достаточно дискуссионным по ряду вопросов, в частности об

их правовом регулировании именно как имущественных комплексов. Вначале необходимо ответить на вопрос о том, являются ли линейные системы недвижимым имуществом. ГК РФ и Федеральный закон о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним прямо не указывают линейные объекты в качестве недвижимого имущества, но не вызывает сомнений, что они прочно связаны с землей и перемещение их без соразмерного ущерба их назначению невозможно, что отвечает критериям, заложенным в определении недвижимого имущества. Таким образом, линейные объекты являются недвижимым имуществом.

2.21 Корпоративные конфликты.

Под корпоративным конфликтом понимаются разногласия (споры) между участниками (инвесторами) и менеджерами общества в связи с нарушением прав участников общества, которые приводят или могут привести в суд с исками к обществу, контролирующему акционеру или управляющим по существу принимаемых ими решений, досрочному прекращению полномочий органов управления, существенному изменению в составе акционеров. По этим критериям необходимо выделить два наиболее значимых вида корпоративных конфликтов: внутренние, т.е. конфликты между руководством компании и ее акционерами, и внешние — конфликты, связанные с поглощением и захватом контроля над предприятием в результате агрессивной политики других организаций.

2.22 Субъекты энергетического права.

- это лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической и тепловой энергии, поставки (продажу) электрической энергии, энергоснабжение потребителей, предоставление услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии, организацию купли-продажи электрической энергии.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ И ЛАБОРАТОРНЫМ ПРАКТИКУМАМ

3.1 Практическое занятие 1 (ПЗ-1) Энергетическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания: предмет, метод энергетического права, раскрыть систему правоотношений, рассмотреть субъекты.

3.2 Практическое занятие 2 (ПЗ-2) Правовое регулирование договоров в сфере энергетики

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания: понятия договора энергоснабжения, выявить виды договора, изучить нормативно- правовые акты, регулирующие отношения в данной сфере деятельности.

3.3 Практическое занятие 3 (ПЗ-3) Экологические требования в энергетике

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания: сформулировать понятие экологического требования и рассмотреть все эти требования в сфере энергетики.

3.4Лабораторный практикум №1, №2 Ответственность за нарушение законодательства в сфере энергетики

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания: изучить виды ответственности за нарушение законодательства в сфере энергетики, выяснить особенности каждого вида