

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

**М2.В.ОД.2 Деятельность прокурора по защите прав участников
уголовного судопроизводства**

Направление подготовки 400401 Юриспруденция

Профиль подготовки *Магистерская программа «Защита прав и
законных интересов участников уголовного судопроизводства»*

Форма обучения *заочная*

СОДЕРЖАНИЕ

1	Организация самостоятельной работы	3
2	Методические рекомендации по выполнению индивидуальных домашних заданий	4
2.1	Темы индивидуальных домашних заданий	4
2.2	Содержание индивидуальных домашних заданий	5
2.3	Порядок выполнения заданий	5
2.4	Пример выполнения задания	5
3	Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов	6
4	Методические рекомендации по подготовке к занятиям	19
4.1	Практическое занятие (ПЗ-1) Понятие и источники правового регулирования правозащитной деятельности прокурора в российском уголовном судопроизводстве	19
4.2	Практическое занятие (ПЗ-2) Формы реализации прокурором принципа охраны прав личности в уголовном процессе	19
4.3	Практическое занятие (ПЗ-3) Правозащитная деятельность прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства	19
4.4	Практическое занятие (ПЗ-4) Проблемы соотношения прокурорского надзора, ведомственного и судебного контроля обеспечения прав личности в современном уголовном судопроизводстве	20
4.5	Практическое занятие (ПЗ-5) Обеспечение прокурором прав и законных интересов участников судебного разбирательства уголовных дел	20
4.6	Практическое занятие (ПЗ-6) Концепция развития правозащитной функции прокуратуры на современном этапе	20

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование разделов и тем	Общий объем часов по видам самостоятельной работы (из табл. 5.1 РПД)				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка реферата/ эссе	индивидуаль- ные домашние задания (ИДЗ)	самостоя- тельное изучение вопросов (СИБ)	подготовка к занятиям (ПкЗ)
1	2	13	4	5	6	7
	Раздел 1 Понятие и источники правового регулирования правозащитной деятельности прокурора в российском уголовном судопроизводстве. Формы реализации прокурором принципа охраны прав личности в уголовном процессе	1			8	9
	Тема 1 Понятие и источники правового регулирования правозащитной деятельности прокурора в российском уголовном судопроизводстве	0,5			4	4
	Тема 2 Формы реализации прокурором принципа охраны прав личности в уголовном процессе	0,5			5	5
	Раздел 2 Правозащитная деятельность прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства. Проблемы соотношения прокурорского надзора, ведомственного и судебного контроля обеспечения прав личности в современном уголовном судопроизводстве				8	10
	Тема 3 Правозащитная деятельность прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства				4	5
	Тема 4 Проблемы соотношения прокурорского надзора, ведомственного и судебного				4	5

	контроля обеспечения прав личности в современном уголовном судопроизводстве					
	Раздел 3 Обеспечение прокурором прав и законных интересов участников судебного разбирательства уголовных дел. Концепция развития правозащитной функции прокуратуры на современном этапе				11	11
	Тема 5 Обеспечение прокурором прав и законных интересов участников судебного разбирательства уголовных дел				6	6
	Тема 6 Обеспечение прокурором прав и законных интересов участников судебного разбирательства уголовных дел				5	5

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ

Индивидуальные домашние задания выполняются в форме (расчетно-проектировочной, расчетно-графической работы, презентации, контрольной работы и т.п.).

2.1 Темы индивидуальных домашних заданий

2.1.1 Практическое занятие (ПЗ-1) Понятие и источники правового регулирования правозащитной деятельности прокурора в российском уголовном судопроизводстве

2.1.1.1 Темы индивидуальных домашних заданий.

1. Определите, как соотносятся источники правового регулирования правозащитной деятельности прокурора в российском уголовном судопроизводстве

2.1.2 Практическое занятие (ПЗ-2) Формы реализации прокурором принципа охраны прав личности в уголовном процессе

2.1.2.1 Темы индивидуальных домашних заданий.

1. Схематично изобразите формы реализации прокурором принципа охраны прав личности в уголовном процессе

2.1.3 Практическое занятие (ПЗ-3) Правозащитная деятельность прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства

2.1.3.1 Темы индивидуальных домашних заданий.

1. Раскройте особенности правозащитная деятельность прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства

2.1.4 Практическое занятие (ПЗ-4) Проблемы соотношения прокурорского надзора, ведомственного и судебного контроля обеспечения прав личности в современном уголовном судопроизводстве

2.1.4.1 Темы индивидуальных домашних заданий.

1. Раскройте понятие, сущность прокурорского надзора, ведомственного и судебного контроля

2.1.5 Практическое занятие (ПЗ-5) Обеспечение прокурором прав и законных интересов участников судебного разбирательства уголовных дел

2.1.5.1 Темы индивидуальных домашних заданий.

1. Раскройте законодательные основы проведения судебного разбирательства уголовных дел

2.1.6 Практическое занятие (ПЗ-6) Концепция развития правозащитной функции прокуратуры на современном этапе

2.1.6.1 Темы индивидуальных домашних заданий.

1. Раскройте этапы развития правозащитной функции прокуратуры на современном этапе

2.3 Порядок выполнения заданий

Индивидуальные домашние задания выполняются письменно при подготовки к каждому практическому занятию. Решение задач осуществляется студентом самостоятельно до практического занятия. Предлагаемые ответы на поставленные в задаче вопросы должны обязательно обосновываться ссылками на нормы уголовно-процессуального законодательства. При этом студент обязан изучить все изменения и дополнения, внесенные в УПК РФ на момент выполнения им задания. Если в руководящих постановлениях Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (РФ), а также в решениях Конституционного Суда РФ есть разъяснения, касающиеся изучаемых обстоятельств, то необходимо привести их, указать название постановления или решения и соответствующий пункт.

При выполнении заданий положительно будут оцениваться анализ теоретических источников по теме, использование им материалов местной и общероссийской практики.

2.4 Пример выполнения задания

Раскройте понятие, сущность прокурорского надзора, ведомственного и судебного контроля		
Прокурорский надзор	Ведомственный контроль	Судебный контроль

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

3.1 Понятие прокуратуры, её место прокуратуры в системе государственных органов

Прокуратура занимает особое место в государственной системе РФ. Прокуратура не относится к законодательной, исполнительной и судебной власти, обладая признаками каждой из них. Осуществляя прокурорский надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, прокуратура распространяет свою компетенцию на все ветви государственной власти и на органы местного самоуправления. Характеристика отношений прокуратуры с органами исполнительной власти связана с особенностями ее отношений с правоохранительными, а также контролирующими органами. Прокуроры осуществляют прокурорский надзор за соблюдением и исполнением законов, за соответствием правовых актов и решений, принимаемых правоохранительными и контролирующими органами. Порядок расследования преступлений, совершенных работниками прокуратуры, предполагает гарантии независимости прокуроров. На деятельность Правительства РФ надзорная компетенция прокуратуры не распространяется. В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции РФ и законам РФ Генеральный прокурор РФ информирует об этом Президента РФ.

3.2 Функции прокуратуры

Правильное установление места и роли прокуратуры в системе государственных органов, разделения и взаимодействия властей предопределяется точным установлением состава функций, необходимых для выполнения возложенных на прокуратуру задач.

Основываясь на общих положениях государственно-правовой теории, понятие функции прокуратуры можно сформулировать как такой вид ее деятельности, который предопределяется социальным предназначением

прокуратуры, выраженным в ее задачах; характеризуется определенным предметом ведения; направлен на решение этих задач и требует использования присущих ему полномочий и правовых средств. Названные элементы, характеризующие функцию, находятся в строгой взаимозависимости. Их изменение, уточнение, прежде всего в части задач прокуратуры, сфер проявления ее деятельности, должно неизбежно влечь необходимую корректировку в остальных частях функциональной характеристики. Наиболее подвижной и очевидной составной частью функции являются полномочия прокуратуры и правовые средства их осуществления, которые придают ей требуемую выраженность и логическую завершенность и которые должны иметь четкую и полную правовую форму.

Главная функция прокуратуры, предопределившая необходимость ее создания, – надзор за исполнением законов. Надзорная функция подразделяется на подфункции, каждая из которых сохраняет все структурные части функции, наполняя их различным содержанием. Наиболее заметны различия в особенностях предмета надзора, в процедурах его осуществления, объеме и характере полномочий прокуроров и правовых последствий применения соответствующих им правовых средств.

Все названные признаки самостоятельной функции характерны для осуществляемого прокуратурой уголовного преследования за совершение преступлений.

Самостоятельной функцией служит координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Она состоит в обеспечении согласованной, взаимоувязанной деятельности правоохранительных органов, осуществляемой каждым из них в соответствии со своими целями и задачами, полномочиями и средствами их реализации.

Другой самостоятельной, но тесно связанной с надзорной, функцией прокуратуры является участие ее в правотворческой деятельности. Эта функция заключается в том, что прокурор, устанавливая в ходе реализации своих надзорных и иных полномочий необходимость совершенствования действующих нормативных правовых актов, вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней, предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных правовых актов.

3.3 Правовые основы деятельности прокуратуры РФ

Ст. 3 Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-I "О прокуратуре Российской Федерации" установлено, что организация и порядок деятельности прокуратуры РФ и полномочия прокуроров определяются:

- Конституцией РФ,

- ФЗ "О прокуратуре РФ",
- другими федеральными законами,
- подзаконными актами (указами Президента, постановлениями Правительства, и др.), а также
- международными договорами РФ.

Конституция РФ в п. "о" ст. 71 относит прокуратуру к исключительному ведению России, что, по сути, исключает возможность регулирования вопросов организации и деятельности прокурорской системы на региональном и тем более местном уровнях:

В силу п. "е" ст. 83 Конституции РФ Президент РФ представляет Совету Федерации кандидатуру Генпрокурора РФ, а также вносит в эту палату Парламента предложение об освобождении Генпрокурора РФ от должности.

Согласно п. "з" ст. 102 Конституции РФ, Совет Федерации на основании внесенных главой государства представлений назначает на должность либо освобождает от нее Генпрокурора РФ.

Ст. 129 Конституции РФ, наделяя прокуратуру РФ конституционно-правовым статусом, определяет ее как единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генпрокурору РФ. Данная норма также воспроизводит названный выше порядок назначения на должность и освобождения от нее Генпрокурора РФ, устанавливает особый (сопряженный с согласованием региональными властями) порядок назначения на должность прокуроров субъектов РФ, закрепляет исключительные полномочия Генпрокурора РФ по назначению на должность иных прокуроров, а также предопределяет закрепление полномочий, организации и порядка деятельности прокуратуры РФ на уровне федерального закона.

Акты международного права также играют роль регуляторов деятельности прокуратуры. В Федеральном законе от 30.10.2007 N 237-ФЗ "О ратификации Европейской конвенции о передаче судопроизводства по уголовным делам" от 15 мая 1972 года имеется оговорка следующего содержания: "Российская Федерация в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Конвенции заявляет, что по вопросам передачи судопроизводства по уголовным делам с назначенными органами Договаривающихся государств сносится Генеральная прокуратура Российской Федерации".

Указом Президента РФ от 26.10.2004 N 1362 "О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной

организованной преступности, касающихся взаимной правовой помощи" Генпрокуратура РФ обозначена как центральный орган по уголовно-правовым вопросам.

Согласно Указу Президента РФ от 18.12.2007 N 1707 "О центральных компетентных органах Российской Федерации, осуществляющих сотрудничество в рамках Соглашения между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и об уполномоченном органе Российской Федерации, ответственном за координацию сотрудничества в рамках этого Соглашения" Генпрокуратура РФ фигурирует как один из центральных компетентных органов.

Процессуальное положение прокурора закрепляют такие законодательные акты, как УПК, ГПК, АПК, КоАП. Отдельные законы предусматривают особенности осуществления надзора, наделяя прокурора специфическими полномочиями.

Характерными примерами являются федеральные законы

- от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и
- от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

В ряде законодательных актов прямо говорится об осуществлении надзора за их исполнением органами прокуратуры. В их числе федеральные законы от 10.06.2008 N 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" и от 28.12.2010 N 403-ФЗ "О Следственном комитете Российской Федерации".

Указами Президента РФ от 18.04.1996 N 567 и от 30.06.1997 N 659 утверждены соответственно

1. "Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью" и
2. "Положение о классных чинах прокурорских работников".

Кроме того, указами главы государства устанавливается предельная численность прокурорских работников, присваиваются классные чины, начиная от государственного советника юстиции 3 класса, а также награждаются государственными наградами особо отличившиеся работники органов и учреждений прокуратуры.

Постановления и распоряжения Правительства РФ регулируют отдельные вопросы, касающиеся социального и материального обеспечения органов прокуратуры и прокурорских работников, т.е. имеют вспомогательный характер и в буквальном смысле не относятся к правовым основам деятельности прокуратуры.

Нормативные правовые акты Генпрокурора РФ. В соответствии с Законом о прокуратуре (п. 1 ст. 17) Генпрокурор РФ издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры России и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников. Регулируемые данными актами вопросы охватывают все важнейшие аспекты организационной деятельности системы прокуратуры. В комплексе с организационными вопросами Генпрокурору РФ предоставлено право определять порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников, предусмотренных Законом о прокуратуре.

3.4 Цели и задачи прокурорского надзора

Цели и задачи прокурорского надзора – две категории, тесно связанные между собой, но тем не менее различные. **Цели** прокурорского надзора – результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры в целом и, в частности, ее важнейшая функция – прокурорский надзор. Цели прокурорского надзора определяются статусом прокуратуры, ее местом и ролью в государстве. В конечном счете они определяются Конституцией РФ, Законом о прокуратуре, другим законодательством, регламентирующим деятельность прокурорских органов. Наиболее четко цели прокуратуры определены в ст. 1 Закона о прокуратуре. Пункт 2 этой статьи определяет, что целями прокуратуры являются: 1) обеспечение верховенства закона; 2) обеспечение единства и укрепления законности; 3) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина; 4) обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

Нетрудно заметить, что на достижение этих целей направлена вся деятельность прокуратуры. Конкретные виды этой деятельности перечислены в том же **п. 2 ст. 1** Закона о прокуратуре. Ими являются: 1) прокурорский надзор (5 основных направлений, или отраслей); 2) уголовное преследование; 3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Из сказанного видно, что основным средством достижения определенных Законом о прокуратуре целей является прокурорский надзор. Это естественно, так как именно в прокурорском надзоре состоит основная

функция прокуратуры.

Задачи прокурорского надзора – это категория по сравнению с целями более частная, более конкретная, ограниченная. Задачи надзора более многочисленны по сравнению с целями. Они существенно различаются между собой по содержанию, по средствам их решения, по кругу субъектов – органов прокуратуры, ставящих и решающих эти задачи. Задачи прокурорского надзора могут быть условно разделены на *три вида*, или уровня, а именно: общие, специальные и частные. Названные уровни задач находятся в иерархической зависимости и подчиненности. Решение частных задач подчинено и обуславливает решение специальных задач надзора. Успешное разрешение специальных задач в свою очередь подчинено решению общих задач прокурорского надзора.

Общие задачи прокурорского надзора определяются Конституцией РФ, Законом о прокуратуре, а также рядом других нормативных актов, например, УПК, ГПК РСФСР. Они заключаются в укреплении законности и охране от всяких посягательств:

- а) закрепленного в Конституции РФ, в конституциях и уставах субъектов РФ общественного и государственного строя;
- б) политических, трудовых, жилищных и других личных и имущественных прав и охраняемых законом интересов граждан РФ, гарантированных Конституцией РФ, конституциями и уставами субъектов РФ;
- в) прав и охраняемых законом интересов предприятий и организаций, независимо от форм собственности.

Прокурорский надзор, как уже отмечалось, осуществляется в ряде направлений (отраслей). Вследствие этого общие задачи, стоящие перед прокурорским надзором в целом, являются одновременно задачами и каждого из этих направлений. Общие задачи могут быть решены только в результате прокурорско-надзорной деятельности в целом. Каждое направление (отрасль) единого прокурорского надзора вносит свой «вклад» в решение общих задач. Объем и содержание этого вклада определяется **специальными** задачами, стоящими только перед данным направлением (отраслью) прокурорского надзора. Их суть вытекает из общих задач и определяется компетенцией прокурора в каждом из направлений прокурорского надзора. Подробно специальные задачи каждого направления прокурорского надзора будут рассмотрены ниже в соответствующих разделах.

В качестве *примера* специальных задач можно назвать такие как: 1) обеспечение законности актов, издаваемых перечисленными в **ст. 21** Закона о прокуратуре субъектами; 2) обеспечение точного исполнения законов теми же субъектами. Деятельность указанных в **ст. 21** Закона о прокуратуре федеральных министерств и ведомств, представительных и исполнительных органов субъектов Федерации, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля и их должностных лиц регулируется федеральными и иными законами. Издаваемые ими правовые акты (приказы,

распоряжения, инструкции и другие) должны соответствовать этим законам. Специальной задачей прокурорского надзора здесь является *обеспечение законности издаваемых актов*. Второй специальной задачей этого направления надзора является *обеспечение соблюдения Конституции РФ и точного исполнения законов указанными органами*. Решение общих и специальных задач прокурорского надзора осуществляется в процессе надзорной деятельности прокурора путем применения правовых средств прокурорского надзора. В ходе применения этих средств прокурор ставит определенные конкретные задачи и решает их. Такие задачи называются **частными** задачами прокурорского надзора. Они значительно более разнообразны и многочисленны, чем общие и специальные. Частные задачи различаются в зависимости от направления (отрасли) прокурорского надзора и от *вида* применяемого правового средства.

3.5. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Зональный принцип означает такую организацию деятельности прокуратуры, при которой весь объем работы, возложенный на структурные подразделения, распределяется между конкретными работниками по территориальным зонам. На основе зонального принципа организуется работа территориальных органов прокуратуры (прокуратуры субъектов, городов, районов).

Критерием распределения работы при использовании предметного принципа, являются сферы правового регулирования, т.е. определенные группы законов и иных нормативных актов. Предметный принцип лежит в основе разделения полномочий между специализированными прокуратурами (природоохранные прокуратуры, транспортные, военные и т.д.)

В органах прокуратуры применяется предметно-зональный принцип организации работы, когда за зональными прокурорами закрепляются ещё и определенные «предметы ведения». Такой подход способствует специализации зональных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов в наиболее важных, приоритетных на данном этапе сферах правовых отношений.

3.6 Система и структура органов прокуратуры

Прокуратура (от лат. *procurator* — «заботиться») является специальным государственным органом (системой органов), в компетенцию которого входит возбуждение уголовных дел, поддержание обвинения, представительство интересов государства в судебном процессе.

В Российской Федерации прокуратура является уникальным инструментом, позволяющим, с одной стороны, сохранять единое законодательное пространство федеративного государства, с другой стороны — системой,

способной быстро и эффективно осуществлять правозащитную функцию, восстанавливая нарушенные права и законные интересы граждан, общественных организаций, государства.

По Конституции РФ (ст. 129) и Закону о прокуратуре (ст. II) органы прокуратуры составляют единую, централизованную систему со строгим подчинением нижестоящих прокуратур вышестоящим. Прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов и учреждений, что означает

- наличие общих целей и задач;
- установленный порядок назначения прокуроров;
- финансирование всех органов прокуратуры за счет средств федерального бюджета;
- подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору России.

Прокуратура строится в соответствии с административным и национально-государственным устройством, установленным Конституцией РФ.

Возглавляет прокуратуру Генеральный прокурор РФ. Его полномочия по руководству органами прокуратуры определены Законом о прокуратуре.

Высшим звеном в системе органов прокуратуры является Генеральная прокуратура РФ, возглавляемая Генеральным прокурором РФ. В систему органов прокуратуры помимо Генеральной прокуратуры РФ входят: прокуратуры субъектов Федерации, районные, городские прокуратуры. В крупных городах в целях более оперативного руководства создаются прокуратуры городов, которые подчинены прокурору субъекта Федерации, а сами, в свою очередь, имеют в подчинении районные прокуратуры. Они осуществляют главным образом организационные функции.

В систему органов прокуратуры входят также военные прокуратуры, прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, транспортные и природоохранные прокуратуры, которые могут образовываться Генеральным прокурором РФ и приравниваются к прокуратурам областей или районов. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в систему прокуратуры Российской Федерации, допускается только с согласия высших органов законодательной власти страны.

Право образования новых прокуратур в связи с возникающей необходимостью (изменение административно-территориального деления,

образование новых районов и т. д.) принадлежит Генеральному прокурору РФ.

Военная прокуратура, хотя и входит в единую систему органов прокуратуры, является автономной и только в своей верхней части включена в структуру Генеральной прокуратуры РФ, в которой действует Главная военная прокуратура (возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ — Главным военным прокурором). В состав военной прокуратуры, кроме того, входят прокуратуры военных округов, флотов, прокуратура Ракетных войск стратегического назначения, прокуратура Федеральной пограничной службы РФ, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации, а также прокуратуры гарнизонов, объединений и соединений, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Нужно отметить, что Закон о прокуратуре от 17 ноября 1995 г. содержит отдельный раздел об особенностях организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры (ст. 46—50). В нем регламентируются построение военной прокуратуры, полномочия прокуроров по установлению и устранению нарушений законности в Вооруженных Силах, войсках и других воинских структурах, требования к кадрам органов военной прокуратуры, материальное и социальное обеспечение работников военной прокуратуры.

2. Структура органов прокуратуры

Структура органов прокуратуры обычно определяется как внутренняя организация прокуратур, входящих в систему органов прокуратуры.

В число специализированных прокуратур, входящих в систему прокуратуры Российской Федерации, входят военные, транспортные, природоохранные прокуратуры, прокуратуры по надзору за Наблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, а также прокуратуры, осуществляющие надзор в закрытых административно-территориальных образованиях и на режимных объектах.

Транспортные прокуратуры создаются для осуществления надзора за исполнением законов на железнодорожном, водном и воздушном транспорте - на определенной железной дороге, ее участке, в аэропортах, морских и речных портах.

Во главе военных прокуратур стоит Главная военная прокуратура, входящая на правах структурного подразделения в Генеральную прокуратуру.

Структуру военной прокуратуры составляют: Главная военная прокуратура; прокуратуры военных округов, групп войск, флотов, прокуратура Ракетных войск стратегического назначения, прокуратура Федеральной пограничной службы Российской Федерации и Прокуратуры других войск, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации; прокуратуры гарнизонов, объединений и соединений, приравненные к прокуратурам городов и районов (далее — органы военной прокуратуры).

Возглавляет органы военной прокуратуры заместитель Генерального прокурора Российской Федерации — Главный военный прокурор.

Генеральную прокуратуру РФ, как отмечено выше, возглавляет Генеральный прокурор РФ, который имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых по его представлению Советом Федерации. Распределение обязанностей между заместителями осуществляется Генеральным прокурором РФ.

В соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 5 февраля 1996 года №12-111 (с отдельными последующими изменениями) Генеральная прокуратура РФ включает в свой состав:

- Секретариат Генерального прокурора Российской Федерации (на правах управления);
- Организационно-контрольное управление;
- Управление кадров;
- Управление по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов;
- Главное следственное управление, включающее в себя Управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью в органах внутренних дел;
- Управление по надзору за расследованием преступлений органами прокуратуры;
- Организационно-методическое управление;
- Управление по расследованию особо важных дел;
- Отдел по надзору за расследованием особо важных дел — на правах управления;
- Отдел криминалистики — на правах управления;

- Управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности;
- Главное управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности и межнациональных отношениях на Северном Кавказе;
- Управление по делам несовершеннолетних и молодежи;
- Второе управление;
- Управление по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам;
- Управление по надзору за законностью постановлений судов по гражданским делам;
- Управление по обеспечению участия прокуроров в арбитражном процессе;
- Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах;
- Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний;
- Управление правового обеспечения;
- Международно-правовое управление;
- Отдел реабилитации жертв политических репрессий (на правах управления);
- Центр информации и общественных связей (на правах управления);
- Управление по надзору за исполнением налогового законодательства;
- Отдел писем (на правах управления);
- Приемная (на правах управления);
- Первый отдел (на правах управления);
- Управление делами;
- Управление делопроизводства;
- Отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной работе (на правах управления);

— Отдел безопасности (на правах управления);

— Главная военная прокуратура.

Главное следственное управление генеральной прокуратуры РФ и Главную военную прокуратуру возглавляют заместители Генерального прокурора РФ. Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управления — помощниками Генерального прокурора Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации имеет также советников и помощников по особым поручениям. Помощников по особым поручениям имеют также его заместители.

В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.

Прокуратуры республик, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов, приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых Генеральным прокурором РФ. В их составе образуются управления и отделы, начальники и заместители начальников которых назначаются на должность и освобождаются от нее прокурорами, возглавляющими эти прокуратуры, и являются соответственно их старшими помощниками и помощниками. В названных прокуратурах имеются старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, следователи по особо важным делам и старшие следователи, которые назначаются на должность и освобождаются от нее соответствующими прокурорами. Прокуроры субъектов Федерации могут иметь помощников по особым поручениям.

Прокуратуру города и района, приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. В такой прокуратуре могут быть первый заместитель, заместители, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие следователи и следователи (в прокуратуре города — следователи по особо важным делам), назначаемые на должность и освобождаемые от нее прокурором соответственно республики, края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономного округа.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 129) и Законом о прокуратуре Генеральный прокурор РФ назначается на должность сроком на пять лет и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Если предложенная Президентом РФ кандидатура на должность Генерального прокурора РФ не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент РФ в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру.

В отсутствие Генерального прокурора РФ или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей его обязанности исполняет первый заместитель, а в случае отсутствия того и другого или в случае невозможности выполнения ими своих обязанностей — один из заместителей Генерального прокурора РФ в соответствии с установленным распределением обязанностей между заместителями.

Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором РФ по согласованию с их органами государственной власти.

Прокурор города, района, приравненные к ним прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ.

В вышестоящих прокуратурах (кроме районных, городских и приравненных к ним специализированных прокуратур) создаются коллегии в составе руководителя соответствующей прокуратуры (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначенных руководителем данной прокуратуры. Коллегии, создаваемые в прокуратурах, являются совещательными органами. На основании их решений соответствующие прокуроры в пределах своей компетенции издаются приказы и иные акты.

В Генеральной прокуратуре РФ действует Научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о Научно-консультативном совете и его состав утверждаются Генеральным прокурором РФ.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ

4.1 Практическое занятие (ПЗ-1) Понятие и источники правового регулирования правозащитной деятельности прокурора в российском уголовном судопроизводстве

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия и изучить вопросы самостоятельно.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: правозащитной деятельности прокурора в уголовном судопроизводстве, становление и развитие правозащитной деятельности прокурора в России, источники правового регулирования правозащитной деятельности прокурора в уголовном судопроизводстве.

Знать понятие и источники правового регулирования правозащитной деятельности прокурора в российском уголовном судопроизводстве

2.2 Практическое занятие (ПЗ-2) Формы реализации прокурором принципа охраны прав личности в уголовном процессе

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия и изучить вопросы самостоятельно.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: реализации прокурором принципа охраны прав личности при осуществлении уголовного преследования, надзор как форму реализации прокурором принципа охраны прав личности, участие прокурора в судебном разбирательстве, правовую активность личности как условие реализации прокурором принципа охраны прав человека

Знать формы реализации прокурором принципа охраны прав личности в уголовном процессе

2.3 Практическое занятие (ПЗ-3) Правозащитная деятельность прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия и изучить вопросы самостоятельно.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: деятельности прокурора по исполнению закона при приеме и регистрации сообщений о преступлении, действия прокурора по обеспечению прав личности при производстве следственных и иных процессуальных действий на стадии возбуждения уголовного дела, проверку законности и

обоснованности процессуальных решений, принятых органами дознания и предварительного следствия по сообщениям о преступлениях

Знать правозащитную деятельность прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства

2.4 Практическое занятие (ПЗ-4) Проблемы соотношения прокурорского надзора, ведомственного и судебного контроля обеспечения прав личности в современном уголовном судопроизводстве

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия и изучить вопросы самостоятельно.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: и виды контрольно-надзорной деятельности в уголовном процессе, предмет и пределы контрольно-надзорной деятельности процесса обеспечения прав участников уголовного судопроизводства, критерий разграничения прокурорского надзора, ведомственного и судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в досудебных стадиях уголовного процесса, совершенствования контрольно-надзорной деятельности по обеспечению прав участников уголовного процесса

Знать проблемы соотношения прокурорского надзора, ведомственного и судебного контроля обеспечения прав личности в современном уголовном судопроизводстве

2.5 Практическое занятие (ПЗ-5) Обеспечение прокурором прав и законных интересов участников судебного разбирательства уголовных дел

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия и изучить вопросы самостоятельно.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: реализации правозащитной функции прокурора в стадии подготовки к судебному заседанию, деятельности прокурора в стадии судебного разбирательства, некоторые проблемы реализации правозащитной деятельности прокурора в стадиях пересмотра уголовного дела судом апелляционной, кассационной и надзорной инстанций

Знать обеспечение прокурором прав и законных интересов участников судебного разбирательства уголовных дел

2.6 Практическое занятие (ПЗ-6) Концепция развития правозащитной функции прокуратуры на современном этапе

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия и изучить вопросы самостоятельно.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: основные аспекты концепции развития системы прокуратуры российской федерации на современном этапе, развитие законодательства о прокуратуре РФ в контексте воплощения в нем правозащитной функции, правовую природу актов прокурорского реагирования на нарушения конституционных прав и свобод человека и гражданина, работу прокурора с обращениями граждан.

Знать концепцию развития правозащитной функции прокуратуры на современном этапе